

УДК 334.02

Ильяшова Юлия Андреевна, студент направления подготовки 38.03.04. Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) Управление государственным и муниципальным образованием, Курского государственного университета

e-mail: ilyashova.iulija17@gmail.com

Батавина Марина Анатольевна, ассистент кафедры государственного и муниципального управления Курского государственного университета

e-mail: batavina.marina.an@gmail.com

«НАРОДНЫЙ БЮДЖЕТ» КАК МЕХАНИЗМ ВОВЛЕЧЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ПРОЦЕСС УПРАВЛЕНИЯ РЕГИОНОМ

Аннотация: Для реализации государственной политики Российской Федерации на уровне субъекта РФ создаются региональные проекты и программы, определяющие порядок проведения мероприятий органами исполнительной власти с учетом территориальных и иных особенностей. «Народный бюджет» – один из региональных проектов Курской области, реализуемых в сфере вовлечения населения в процесс государственного управления.

Ключевые слова: народный бюджет, проекты и программы, Курская область

Ilyashova Yulia Andreevna, 38.03.04 training student. State and municipal administration, orientation (profile) Management of state and municipal formation, Kursk State University

e-mail: ilyashova.iulija17@gmail.com

Batavina Marina Anatolyevna, Assistant, Department of State and Municipal Administration, Kursk State University

e-mail: batavina.marina.an@gmail.com

"PEOPLE'S BUDGET" AS A MECHANISM FOR INVOLVING THE POPULATION IN THE PROCESS OF MANAGING THE REGION

Abstract: To implement the state policy of the Russian Federation at the level of a constituent entity of the Russian Federation, regional projects and programs are being created that determine the procedure for holding events by executive authorities, taking into account territorial and other features. "People's Budget" – is one of the regional projects of the Kursk region, implemented in the field of involving the population in the process of public administration.

Keywords: national budget, projects and programs, Kursk region

Российская Федерация – демократическое государство, в котором реализация государственной политики проводится на всех уровнях власти: федеральном, региональном и местном. В настоящее время актуальным и наиболее востребованным механизмом реализации политики Российской Федерации является составление и исполнение государственных проектов и программ практически во всех сферах общественной жизни. Они определяют основные мероприятия по проведению соответствующего направления государственной политики, структуру органов, в обязанности которых переходит реализация данного проекта или программы, а также систему целевых показателей, необходимых для оценки эффективности проведения обозначенных мероприятий.

Для реализации государственной политики Российской Федерации на уровне субъекта РФ создаются региональные проекты и программы, определяющие порядок проведения мероприятий органами исполнительной

власти с учетом территориальных и иных особенностей. В Курской области к реализации принято более 50 региональных проектов и 29 государственных программ, созданных в рамках проведения 11 национальных проектов Российской Федерации [3].

«Народный бюджет» – один из региональных проектов Курской области, реализуемых в сфере вовлечения населения в процесс государственного управления, принятый постановлением Администрации Курской области от 27 сентября 2016 года. Проект нацелен на определение и реализацию социально значимых проектов на территориях муниципальных образований Курской области, привлекая граждан и организации к деятельности органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

В рамках регионального проекта «Народный бюджет» установлен порядок отбора программ, направленных на решение наиболее важных проблем области, определены условия участия населения в нём, а также сам процесс реализации принятых к исполнению предложений. Таким образом, основной целью данного проекта можно назвать расширение потенциала органов местного самоуправления Курской области, увеличение активности и вовлеченности граждан в процессы управления регионом.

Согласно Положению о проекте «Народный бюджет» к рассмотрению будут приняты программы, нацеленные на сохранение и развитие наиболее важных объектов инфраструктуры Курской области, к которым относятся следующие:

- объекты муниципальных жилищно-коммунальных структур;
- автомобильные дороги местного значения, искусственные дорожные сооружения, тротуары, а также придомовые территории;
- территории муниципальных образований, площади, парки и другие объекты массового отдыха;
- детские игровые площадки;
- спортивные объекты и площадки для занятий физической культурой;

- учреждения культуры, находящиеся в муниципальной собственности;
- муниципальные образовательные организации;
- места погребения;
- объекты, предназначенные для детского отдыха и оздоровления;
- объекты, входящие в инфраструктуру молодежной политики [1].

Финансирование программ, прошедших конкурсный отбор в рамках данного проекта, проводится на условиях софинансирования, объединяющего средства бюджета Курской области, местных бюджетов, а также средства населения муниципальных образований, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В тексте Положения о проекте «Народный бюджет» определено пропорциональное соотношение вложенных в реализацию программ средств из различных источников: не более 60% финансирования должно быть предоставлено областным бюджетом, 40% бюджета на проведение принятой программы состоит из вложений местного бюджета, а также добровольных пожертвований физических и юридических лиц (см. рис.).

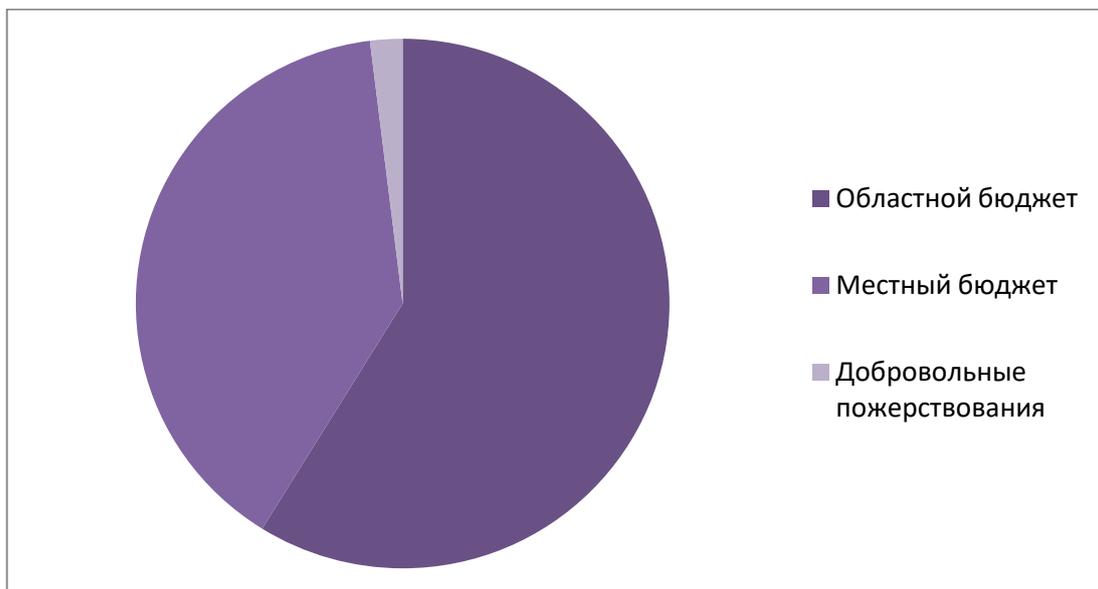


Рис. Структура софинансирования принятых в рамках проекта «Народный бюджет» программ

Основная форма финансирования из бюджета Курской области – субсидии, которые предоставляются в установленном «Народным бюджетом» порядке муниципальным образованиям. Распределение и объем данных выплат определяется в соответствии с перечнем программ, прошедших конкурсный отбор. Размер субсидий из бюджета Курской области определяется по формуле:

$$C_i = S_i * 0,6,$$

где:

C_i – объём субсидии, выдаваемой бюджету муниципального образования Курской области из регионального бюджета на реализацию программы, прошедшей конкурсный отбор в рамках «Народного бюджета»;

S_i – полный объем необходимого финансирования для реализации программы, победившей в конкурсном отборе;

0,6 – уровень софинансирования, установленный Положением о проекте «Народный бюджет».

При этом для полного размера необходимого финансирования для реализации победившей в отборе программы финансирования также установлены некоторые пределы:

- $S_i \leq 2\,000\,000$ рублей для реализации программы в сельских поселениях;
- $S_i \leq 4\,000\,000$ рублей для реализации программы в иных муниципальных образованиях Курской области.

Для программ, по которым необходимый объем субсидии превышает предусмотренные границы, производится финансирование за счет бюджетов муниципальных образований или добровольных пожертвований населения, юридических лиц или индивидуальных предпринимателей. Положением о региональном проекте «Народный бюджет» установлен также минимальный объем добровольных пожертвований от общей стоимости победившей в конкурсном отборе программы – 2%.

Целевое использование предоставленных субсидий также является обязательным пунктом их получения. В случае нецелевого расходования средств предусмотрены меры принуждения, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации. Также для изучения эффективности расходования субсидированных средств утвержден такой показатель как «доля жителей населенного пункта (микрорайона) муниципального образования, на территории которого осуществляется реализация проекта, непосредственно вовлеченных в процесс решения вопросов местного значения в рамках реализации проекта, от общего количества населения, проживающего на территории населенного пункта (микрорайона) муниципального образования, в котором осуществляется реализация проекта», измеряемого в процентах. Минимальные значения данного показателя, иллюстрирующие результативность использования субсидий, приведены в таблице 1.

Таблица 1. Минимальные значения показателя эффективности использования субсидий на реализацию программы, прошедшей конкурсный отбор в рамках проекта «Народный бюджет»

Вид муниципального образования	Минимальное значение показателя
Сельское поселение	Не менее 2%
Иные виды муниципальных образований	Не менее 1%

Таким образом, «Народный бюджет» - региональный проект, основной целью которого является вовлечение населения муниципальных образований Курской области в решение актуальных проблем местного значения в виде создания и реализации программ. В рамках данного проекта предусмотрено финансирование инициатив населения в установленном объеме после проведения конкурсного отбора, проводимого специально созданной Конкурсной комиссией.

Отбор победителей конкурса в рамках проекта «Народный бюджет» начинается с приёма заявок Конкурсной комиссией. Следующим шагом является

рассмотрение и оценка всех представленных программ по установленным критериям:

- степень участия населения, юридических лиц и муниципальных образований в определении проблемы, для решения которой создана представленная программа;
- объем финансирования представленной программы за счет населения, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- объем финансирования представленной программы за счет бюджета муниципальных образований;
- степень вовлечения населения в определение проблемы и подготовку проекта её решения;
- степень эффективности участия населения в реализации программы;
- актуальность выявленной проблемы;
- социальная эффективность от реализации предложенной программы;
- реалистичность задач, на решение которых направлена проблема;
- количество благополучателей от реализации представленной программы;
- применение новых технических решений, эффективных технологий, материалов, конструкций и оборудования.

Проведение конкурсного отбора программ в рамках регионального проекта «Народный бюджет» проводится ежегодно. По итогам каждого года проведения данного проекта составляются отчеты о его реализации. Например, в 2021 году конкурсный отбор в рамках проекта «Народный бюджет» прошли 16 программ, суммарная стоимость которых составляла 18 762 955, 55 рублей. Согласно опубликованным отчетным данным объем субсидированных средств, финансирующих данные программы, составил 9 003 750,24 рублей, что свидетельствует об эффективной работе проекта «Народный бюджет» в 2021 году [2]. В настоящем году заявки на участие принимаются в департаменте

внутренней политики Администрации Курской области в срок до 30 июня 2022 году [4].

Таким образом, «Народный бюджет» - эффективный механизм по привлечению населения Курской области к решению проблем местного значения и проведения государственной политики на уровне муниципального образования.

Список использованной литературы:

1. Положение о проекте «Народный бюджет» в Курской области (утв. Постановлением Администрации Курской области 27.09.2016) // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/444712158>;
2. Отчет о реализации проекта «Народный бюджет» в Курской области в 2021 по состоянию на 1 октября 2021 года (подгот. Комитетом культуры Курской области от 26.10.2021) // [Электронный ресурс] Режим доступа: https://kursk.ru/region/control/documents/document-148351/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru;
3. Государственные программы Курской области // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://kursk.ru/region/control/documents/gosudarstvennye-programmy/>;
4. Извещение о сроках приёма документов в 2022 году для участия в конкурсном отборе проектов (программ) муниципальных образований Курской области в рамках реализации проекта «Народный бюджет» Курской области // [Электронный ресурс] Режим доступа: https://kursk.ru/news/173772-izveshchenie-o-srokakh-priema-dokumentov-v-2022-godu-dlya-uchastiya-v-konkursnom-otbore-proektov-pro/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru.