

УДК 33.054.22

Чернова Марина Александровна, студентка 3 курса магистратуры
Курского государственного университета.

e-mail: chemaarina@gmail.com

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Аннотация: в данной статье на основе изучения нормативно-правовых актов и сайта Ассоциации территориальных общественных самоуправлений «Лига ТОС», освещается классификация территориального общественного самоуправления, характерная только для России.

Ключевые слова: территориальное общественное самоуправление, общественное участие, местное сообщество.

Chernova Marina, 3th year student of the Kursk State University.

e-mail: chemaarina@gmail.com

TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT AS AN INSTRUMENT DEVELOPMENT OF A NATIONAL SOCIETY.

Annotation: in this article, based on the study of normative legal acts and the site of the Association of Territorial Public Self-Governing Bodies "League of TOS", the classification of territorial public self-government, characteristic only for Russia, is highlighted.

Keywords: territorial public self-government, public participation, local community.

Возможность граждан влиять на происходящее в стране – это основной показатель состояния гражданского общества [2]

Институты гражданского общества и местного самоуправления выражают общественное мнение разнородных групп общественности, В форме местного самоуправления реализуются общечеловеческие и национально государственные критерии прав народа и человека на жизнь в условиях гуманных методов социальных взаимодействий.

Противоречия современной стадии эволюции субъектов общества, обладающих властными возможностями, оптимизируются в системах гражданского общества и местного самоуправления с применением средств информационной культуры убеждения и позитивных результатов вещественных социальных взаимодействий.

Развитие институтов непосредственной местной демократии, основ совершенствования функционирования органов местного самоуправления в РФ являются задачей стратегического типа. Во многих экспертных выступлениях и публикациях достаточно объективно формируются проблемы функционирования местного самоуправления, в том числе, финансирование, организационно-правовой статус, анализ эффективности деятельности территориального общественного самоуправления в РФ.

По критериям Федерального закона от 06.10.2003 N 131 -ФЗ в редакции от 03.07.2016 года "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" проблематика ТОС характеризуется в статье 27. [1]

Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан: подъезд

многоквартирного жилого дома; многоквартирный жилой дом; группа жилых домов; жилой микрорайон; сельский населённый пункт, не являющийся поселением; иные территории проживания граждан. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

Таким образом, территориальное общественное самоуправление представляет собой самостоятельную организацию населения по месту их проживания на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных интересов в вопросах местного значения.

Актуальность использования территориального общественного самоуправления на пути становления гражданского общества определяется еще и тем, что участие граждан в местном самоуправлении и территориальном общественном самоуправлении позволяет развивать и формировать основы гражданского общества не только на территории отдельно взятого муниципалитета, но и в Российской Федерации в целом.

Развитая система ТОС - это признак гражданского общества, высокой самоорганизации населения и его способности самостоятельно без помощи государственной власти разрешать повседневные местные проблемы.

Потенциал муниципального образования можно с легкостью оценить, проанализировав территориальное общественное самоуправление. Развитые соседские связи, организованное местное сообщество это один из самых эффективных инструментов развития территории.

Для России, институты гражданского общества, а в частности ТОСы, это новый и перспективный подход к управлению городскими территориями.

Появление института территориального самоуправления было связано с необходимостью организации тесных взаимоотношений муниципальной власти с населением в период внедрения рыночных отношений в коммунальную сферу. Только с 1992 по 1996 гг. доля расходов домохозяйств на оплату коммунальных услуг увеличилась в 15 раз [3, с. 28]. В этих условиях было

очень важно наладить систему оперативного реагирования на возможные проблемы, связанные с ритмичностью предоставления коммунальных услуг, особенно с учетом подготовки системы ЖКХ к зимним условиям. В итоге этот институт полностью оправдал себя, став реальным сподвижником муниципальной власти в решении, пожалуй, самой трудной проблемы на местном уровне. Во многих регионах страны органы ТОС помогали населению разбираться в оформлении платежных документов на оплату жилищных и коммунальных услуг, налаживали взаимодействие граждан и их объединений с ресурсоснабжающими организациями и органами власти, проводили мониторинг ситуации и составляли списки граждан, рассчитывающих на получение адресной социальной помощи.

В настоящее время ТОС не может в полной мере отвечать потребностям общества. Как отмечает О.М. Рой: «Авторитет любой общественной организации измеряется объемом помощи, которую она может оказать людям. Как правило, большинство общественных организаций либо самокупаемы, либо работают по грантам. Организации, представляющие ТОС, не относятся ни к одной из категорий. Они полностью зависят от бюджета и осуществляют свои функции строго в соответствии с предписаниями, которые для них определяют органы исполнительной муниципальной власти. Был короткий период в развитии ТОС, когда они получали гранты, но в настоящее время этот источник почти иссяк». [5]

Из этого вытекает, что ТОС полностью зависимы от органов МСУ, что в свою очередь вынуждает председателей опираться на мнение «сверху», нежели на потребности соседского сообщества.

Не раз упомянутые соседские сообщества являются важным эквивалентом территориального общественного самоуправления.

Так, например, по мнению Е. С. Шоминой, «соседское сообщество - более компактная часть местного, отличающаяся ...помимо пространственного охвата (масштаба) иным диапазоном интересов, объединяющих людей». В тоже время, продолжает эксперт, «соседское сообщество несводимо к ТОС и ТОС не

обязательно является целью для соседского сообщества» [6, с. 96]. С мнением Е. С. Шоминой трудно не согласиться, поскольку оба института решают хоть и схожие, но все-таки разные задачи, вызванные различиями в их пространственной локализации. Если соседства локализуются в пределах многоквартирного дома или двора, то площадь обслуживания ТОС более обширна.

Таким образом, ТОС представляет собой небольшое объединение людей с целью повышения качества уровня жизни, а также для решения местных вопросов дворов, улиц и т.д.

Благоустройство дворовых территорий острая проблема для России, так как большая часть населения живет в «квартире», состояние двора, улицы волнует их в последнюю очередь.

Муниципальные образования с низким уровнем жизни это в первую очередь те, которые не пытаются развивать местные сообщества. Гражданское общество предполагает инициативу именно «снизу», но оглядываясь на историю России, можно сделать вывод, что это совершенно не свойственное явление для России. Институты демократии в России начали развиваться совсем недавно и не накопили достаточного опыта в решении данных проблем.

Тем не менее, ТОС именно тот инструмент гражданского общества, который позволит решить многие вопросы местного значения без вмешательства органов местного самоуправления.

Список источников:

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [Электронный ресурс]: Справочная правовая система «Консультант Плюс» URL: <http://www.consultant.ru/>
2. Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2017 год [Электронный ресурс]: Сайт Общественной палаты Российской Федерации URL: [<https://report2017.oprf.ru/1.html>]

3. Баранов Г.В. Специфика взаимодействия органов местной власти с территориальным общественным самоуправлением В книге: Актуальные проблемы государственного и муниципального управления Hamburg, 2018. С. 51-102.

4. Усманов А.К. Территориальное общественное самоуправление - основной институт гражданского общества В сборнике: Государственная власть и местное самоуправление в современный период Сборник научных статей по итогам работы за 2016 год методологического семинара преподавателей, магистрантов и студенческого научного кружка "Проблемы государственной власти и местного самоуправления". Стерлитамакский филиал. Стерлитамакск, 2017. С. 152-154.

5. Рой О.М. Территориальное общественное самоуправление: возможности ликвидации или неисчерпанные возможности Вестник Сургутского государственного университета. 2017. № 2 (16). С. 99-104.

6. Шомина Е. С. Соседские центры как элемент инфраструктуры соседского сообщества // Экономические и социально-гуманитарные исследования. № 4 (8) 2015. С. 95-103.