

УДК 504.06

Ильяшова Юлия Андреевна, студентка направления подготовки 38.03.04. Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) Управление государственным и муниципальным образованием, Курского государственного университета

e-mail: ilyashova.iulija17@gmail.com

Батавина Марина Анатольевна, ассистент кафедры государственного и муниципального управления Курского государственного университета

e-mail: batavina.marina.an@gmail.com

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация: одну из наиболее распространённых глобальных проблем современного общества составляет состояние экологии нашей планеты. Из-за обострившихся в последние десятилетия природных проблем повсеместно стало развиваться государственное регулирование экологической ситуации как на федеральном, так и на региональном уровне. Рассмотрим пример данной тенденции на опыте Курской области.

Ключевые слова: экология, экологическое регулирование, экологическое регулирование Курской области

Ilyashova Julia Andreevna, a student in the training of 38.03.04. State and municipal administration, focus (profile) Management of state and municipal education, Kursk State University

e-mail: ilyashova.iulija17@gmail.com

Batavina Marina Anatolyevna, Assistant to the Department of State and Municipal Administration of Kursk State University

e-mail: batavina.marina.an@gmail.com

Abstract: one of the most common global problems of modern society is the state of the ecology of our planet. Due to the natural problems that have worsened in recent decades, state regulation of the environmental situation has begun to develop everywhere, both at the federal and regional levels. Let's consider an example of this trend based on the experience of the Kursk region.

Keywords: ecology, environmental regulation, environmental regulation of the Kursk region

Современный мир находится в постоянном и активном развитии, которое затрагивает все сферы общественной жизни: новейшие технологии и инновационная техника, медицина, производственные процессы и ещё многие другие. Однако всё это имеет не только положительные эффекты: одной из основных проблем, остро вставших перед человечеством в последние десятилетия, является состояние экологии.

Экологические проблемы стали одной из наиболее обсуждаемых тем, встревоживших миллионы людей по всему миру. Развитие производства и использование новейших технологий, добыча природных ископаемых, слабое развитие перерабатывающей отрасли, а также другие действия человека повлекли за собой ухудшение современного состояния окружающей природы. Быстрый рост урбанизации, нерациональная растрата водных и иных природных ресурсов, большие объемы выбросов вредных веществ в атмосферу, отсутствие должного количества перерабатывающих заводов и единых стандартов сбора и хранения мусора – всё это и многое другое привело к обострению природных проблем и появлению угрозы экологической катастрофы уже в ближайшие годы.

На сегодняшний день учеными-экологами отмечаются неблагоприятные тенденции в состоянии окружающей среды. Некоторые специалисты считают сложившуюся ситуацию критической и строят негативные прогнозы на ближайшие 30 лет. Например, в вопросе изменения климата уже известны

данные о глобальном потеплении на 1 градус Цельсия по сравнению с доиндустриальными показателями.

Составленные прогнозные данные показывают, что в ближайшие 100 лет ожидается потепление ещё на 3 градуса, что может повлечь за собой не только уже известное таяние ледников и множество лесных пожаров, но и затопление большого количества крупных городов по всему миру.

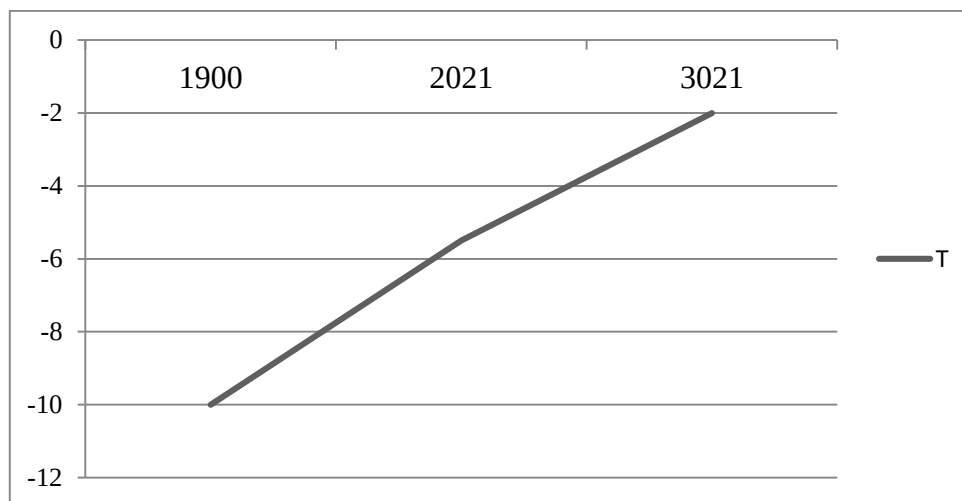


Рисунок 1 – Среднегодовая температура в Российской Федерации по состоянию на 1900, 2021 и прогноз на 3031 [4]

В Российской Федерации также наблюдается ряд экологических проблем, наиболее острой из которых является отсутствие инфраструктуры по обращению с отходами, недостаточный контроль за вырубкой лесов и истреблением животных, а также низкий уровень экологической осознанности населения.

Именно отсутствие осознанности граждан Российской Федерации становится наиболее весомой причиной в вопросе неэффективности экологических инициатив или нормативно-правовых актов по защите окружающей среды. Например, по оценкам специалистов в России ежегодно образуется 50-60 тонн бытовых отходов, среди которых только 3-4% подвергается промышленной переработке. Таким образом, примерно 96% ежегодных отходов в Российской Федерации направляются на свалки и

полигоны, общая площадь которых на данный момент составляет 4 млн. га. Ежегодно этот показатель растёт на несколько сотен гектар. Данная тенденция показывает наиболее острую экологическую обстановку Российской Федерации, особенно если принять во внимание тот факт, что каждая из свалок мусора ежедневно выделяет вредные вещества в атмосферу и почву [5].



Рисунок 2 – Отношение перерабатываемого мусора к общему количеству годовых отходов в Российской Федерации

Обострение экологической ситуации по всему миру и в Российской Федерации в частности повлекло за собой возрастание внимания к законодательному регулированию данной отрасли. Федеральная политика России на настоящий день имеет следующие направления регулирования экологии:

- регулирование природопользования и рациональное использование ресурсов;
- снижение уровня загрязнения окружающей среды;
- обеспечение высокого уровня экологической безопасности.

На данный момент экологическое регулирование в Российской Федерации

развито не достаточно, в первую очередь оно нацелено на выполнение плана, согласно которому первоначальной целью является стабилизация экологической обстановки, а далее планируется обратиться к началу экологизации всех сфер общественной жизни.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.02.2002 №7-ФЗ является главным нормативно-правовым актом в данной сфере, однако он устанавливает также важность иных федеральных законов, а также иных нормативно-правовых актов Российской Федерации и её субъектов. Данный федеральный закон содержит перечень основных полномочий в области экологического регулирования, находящихся в ведении федерального центра, субъектов Российской Федерации, а также органов местного самоуправления. Он также устанавливает основные аспекты в данной области, содержит нормы, регулирующие пресечение негативного воздействия на окружающую среду и форму наказания за него, а также основы экологического страхования.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» также содержит основные нормативы в области воздействия на экологию, перечень наилучших доступных технологий, требования в сфере охраны окружающей среды и многое другое [2].

Приведенный в федеральном законе «Об охране окружающей среды» перечень полномочий субъектов Российской Федерации, кроме участия в определении основных направлений экологической политики субъекта и права реализации федеральной политики в данной сфере, устанавливает также право принятия и реализации региональных программ, осуществления государственного экологического мониторинга, контроля за хозяйственной и иной деятельностью, установления нормативов качества окружающей среды и многое другое. На основе данной статьи Федерального закона в Курской области создана собственная система экологического регулирования, основу которой составляет закон Курской области «Об охране окружающей среды на территории Курской области», принятый Курской областной Думой 19 февраля 2004 года [3].

Основным органом власти по реализации экологической политики в Курской области является комитет по аграрной политике, природопользованию и экологии Курской области, который осуществляет все перечисленные выше полномочия. К органам власти, в ведении которых также находится экологическое регулирование, в Курской области также относятся Комитет экологической безопасности и природопользования Курской области, Комитет агропромышленного комплекса Курской области, Управление ветеринарии Курской области, а также Комитет лесного хозяйства Курской области.

Считается, что Курская область обладает мощным природо-ресурсным, трудовым, инфраструктурным и экономическим потенциалом, который позволяет ей иметь обширные перспективы. Благодаря этому и регулирование экологической сферы получает своё развитие. Например, по состоянию на 2021 год в Курской области реализуется ряд региональных программ и проектов в данной области:

- Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», целью которой является переход к наиболее эффективному обращению с производственными отходами, включая все выявленные несанкционированные свалки на территории региона;
- Региональный проект «Чистая вода в Курской области», который направлен на повышение качества питьевой воды;
- Региональный проект «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путём ликвидации наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и несанкционированных свалок в границах городов на территории Курской области», реализуемый в ходе проведения федеральной программы «Чистая страна»;
- Государственная программа Курской области «Развитие лесного хозяйства Курской области», реализация которой направлена на эффективное выполнение переданных федеральным центром региону полномочий в сфере лесных отношений, повышение вклада лесов в социально-экономическое

положение Курской области, а также стабильное удовлетворение потребностей граждан региона в ресурсах и полезных свойствах леса, сохранения его глобальных функций и биологического значения;

– Государственная программа Курской области «Воспроизводство и использование природных ресурсов, охрана окружающей среды в Курской области», направленная на сохранение, восстановление и рациональное использование ресурсов и охрана окружающей среды региона;

– Региональный проект «Сохранение лесов в Курской области», цель которого состоит в обеспечении баланса между выбытием и воспроизводством лесов в соотношении в 100% к 2024 году;

– Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов на территории Курской области», который направлен на достижение к 2024 году сохранения не менее 1 уникального водного объекта за счет восстановления и реабилитации не менее 37,4 га водных объектов [1].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что экологическое регулирование в Курской области осуществляется не только активно, но и эффективно. Осуществление политики в сфере экологии происходит не только в процессе работы компетентных органов исполнительной власти региона, но и с помощью привлечения законодательных органов.

Высокая эффективность реализации данной политики подтверждается не только активной работой правильно выстроенной системы комитетов и иных органов власти Курской области. Данный вывод можно сделать также на основе рейтинговых оценок: по данным «Национального экологического рейтинга регионов» по состоянию на лето 2021 года Курская область занимает 4 место, в то время как по состоянию на 2019 год она стояла лишь на 6 месте.

«Национальный экологический рейтинг регионов» создан общероссийской общественной организацией «Зелёный патруль», который в своей оценке использовал несколько индексов, показывающих уровень экологичности регионов:

- природоохранный индекс, отражающий оценку развития экосферы в регионе: комплекс мер по охране окружающей среды, а также законодательной базы для их реализации;
- промышленно-экологический, рассчитанный в процессе изучения техносферы региона: уровня экологичности производственных процессов, а также мер по снижению выбросов вредных веществ и отходов от промышленности;
- социально-экологический, созданный в процессе рассмотрения социальной сферы и уровня экологической осознанности граждан;
- сводный индекс, подводящий общую оценку экологичности региона.

Каждый из приведенных показателей отражает выявленные специалистами тенденции в ходе изучения банка данных информационно-аналитической системы. Он складывается на основе сведений об обращениях граждан региона по вопросам экологии и природопользования, о проведенных мероприятиях инициативных групп граждан, а также мониторинга региональных СМИ, ответов контролирующих органов на поступающие жалобы и обращения и информацию от региональных групп волонтеров и властей. Экспертный совет рассчитывает показатели регионов по природоохранному, промышленно-экологическому и социально-экологическому индексам, исходя из которых складывает сводный индекс, сравнивает показатели всех регионов Российской Федерации и составляет рейтинг, приводя оценку по всем перечисленным показателям по 100-бальной системе.

По состоянию на лето 2021 года пятёрку лучших регионов по показателям «Национального экологического рейтинга» составляют Тамбовская область, Белгородская область, республика Алтай, Курская область и Алтайский край. Рассматривая оценки Курской области, можно увидеть следующие значения:

- природоохранный индекс – 68/100;
- промышленно-экологический – 55/100;
- социально-экологический – 83/100;

– сводный индекс – 71/100.

Высокие оценки экспертов и вхождение в топ-5 регионов России по показателям экологичности даёт возможность сделать вывод о высокой эффективности регионального регулирования в данной сфере. Тенденция, отражающая повышение в течение последних нескольких лет оценок Курской области по основным критериям экологичности, позволяет также сложить позитивные прогнозы на ближайшее будущее [6].

Список литературы:

1. Гавриков Ф.А., Умеренкова А.А.. Анализ особенностей управления экологической политикой на территории Курской области // Экономические науки. 2021. №2 (26). С.33-36;
2. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ (в редакции от 02.07.2021 №342-ФЗ) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения 29.11.2021);
3. Закон Курской области «Об охране окружающей среды на территории Курской области» от 19.02.2004 [Электронный ресурс]. URL: <http://kurskduma.ru/zd3/04-03zko.php> (дата обращения: 29.11.2021);
4. Государственное регулирование природопользования и охраны окружающей среды [Электронный ресурс]. URL: https://adm.rkursk.ru/index.php?id=374&mat_id=630&utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 30.11.2021);
5. Стратегические аспекты экологического регулирования регионального развития [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategicheskie-aspekty-ekologicheskogo-regulirovaniya-regionalnogo-razvitiya> (дата обращения: 29.11.2021);
6. Национальный экологический рейтинг регионов [Электронный ресурс]. URL: <https://greenpatrol.ru/ru/stranica-dlya-obshchego-reytinga/ekologicheskij-reyting-subektov-rf?tid=418> (дата обращения: 01.12.2021).