

УДК 336.02

Меркулова Наталия Сергеевна, к.э.н., доцент кафедры финансов и кредита ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»

e-mail: nat-merkulova@yandex.ru

Непота Екатерина Александровна, студентка магистратуры 1 курса, заочная форма, ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»

Г.Курск, Россия

e-mail: ekandaurova1604@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЕ АСПЕКТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ

Аннотация: Аккумуляция денежных средств в бюджете и их дальнейшее использование определяют уровень суверенности бюджета региона, которая выражается через реализацию различных задач. Среди них можно выделить обеспечение гражданских и общественных потребностей, восстановление, стабилизацию, и развитие экономического потенциала, выполнение социальных задач в сфере культуры, здравоохранения, образования, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.

Ключевые слова: региональный бюджет, доходы регионального бюджета, социальные потребности региона, экономическая сущность бюджетной политики, задачи развития экономики региона

Merkulova Natalia Sergeevna, Candidate of Economics, Associate Professor of the Department of Finance and Credit, Kursk State University

e-mail: nat-merkulova@yandex.ru

Ekaterina Nepota, 1st year Master's student, correspondence form, Kursk State University, Kursk, Russia

e-mail: ekandaurova1604@mail.ru

MODERN ASPECTS OF THE LEGISLATION OF THE FUNCTIONING OF
REGIONAL BUDGETS

Abstract: The accumulation of cash production in the Yujet that have been materialized and their further budgetary use determine the existing level of formation of the sovereignty of the budget of the founded region, the means of which are collectively expressed through the implementation of various tasks. Among them, it is possible to distinguish the provision of civil and public rendering of strategic needs, the restoration, stabilization of development, and the development of the economic potential of crafts, the fulfillment of social monetary tasks in the field of culture, public health budget, education, road economy and housing and communal services.

Keywords: regional budget, regional budget revenues, social needs of the region, economic essence of budget policy, tasks of regional economic development

Основы бюджетного устройства Российской Федерации определяются Конституцией страны и ее государственным устройством как федеративной республики, субъектами Федерации которой являются республики в составе Российской Федерации, края, области, автономные округа.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации (статьи 71 и 132) и бюджетным кодексом Российской Федерации (статья 10) бюджетная система Российской Федерации состоит из бюджетов трех уровней:

«- первый уровень - федеральный бюджет Российской Федерации и бюджеты государственных внебюджетных фондов;

- второй уровень - бюджеты субъектов Российской Федерации (региональные бюджеты) (85 бюджетов - 22 республиканский бюджет республик в составе РФ, 55 краевых и областных бюджетов и бюджеты городов Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, один областной бюджет автономной Еврейской области, 4 окружных бюджета, автономных округов) и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;

- третий уровень - местные бюджеты (около 29 тысяч городских, районных, поселковых и сельских бюджетов)» [1].

В Бюджетном кодексе Российской Федерации говорится: «Региональные бюджеты составляют второй уровень бюджетной системы Российской Федерации. Особенность региональных бюджетов состоит в их двойственном положении. С одной стороны, им предоставляется материальная помощь из федерального бюджета, а они, в свою очередь, оказывают аналогичную финансовую поддержку местным бюджетам, а с другой стороны, территориальные бюджеты располагают самостоятельными источниками формирования доходов и направления расходования средств. Существующая взаимозависимость иллюстрирует сущность региональных бюджетов в бюджетной системе Российской Федерации»[2].

Далее рассмотрим определение регионального бюджета, которое трактуется в Бюджетном кодексе следующим образом: «Региональный бюджет или бюджет субъекта Российской Федерации — форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения субъекта Российской Федерации. Бюджеты субъектов Российской Федерации являются центром, объединяющим всех участников воспроизводственного процесса на всех его этапах, что существенно повышает их значимость в интеграции усилий, которые в свою очередь оказывают количественное и качественное влияние на решение социально – экономических проблем общества. Бюджеты краев, автономных образований, республик и областей именуется Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетами субъектов Федерации».

В Конституции Российской Федерации говорится: «Региональный бюджет разрабатывается и утверждается в форме законов субъекта Российской Федерации. В территориальном бюджете предполагается разделение средств: устанавливается отдельная сумма денежных средств, предназначенных на исполнение расходных обязательств региона в рамках предоставленных полномочий по предметам субъектного ведения. Также предоставляются

средства по полномочиям совместного ведения субъекта и Российской Федерации. Расходные обязательства субъекта Российской Федерации, которые осуществляются за счет субвенций из федерального бюджета нуждаются в отдельной регламентации» [1].

В области регулирования бюджетных правоотношений к ведению субъектов Российской Федерации относятся полномочия, которые в Бюджетном кодексе Российской Федерации звучат следующим образом:

«- определение порядка формирования и рассмотрения проектов региональных бюджетов, их утверждение и исполнение, осуществление контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении, составление отчета об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации;

- формирование и рассмотрение проектов региональных бюджетов и консолидированных бюджетов субъектов Федерации, их утверждение и исполнение, осуществление регулярного контроля за их исполнением и утверждение отчетов об исполнении региональных бюджетов и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов;

- распределение доходов между местными бюджетами и региональным бюджетом от региональных налогов и сборов и иных доходов субъектов Федерации;

- установление порядка передачи в региональный бюджет доходов от эксплуатации собственности субъекта Федерации, доходов от налогов, сборов и иных доходов бюджета субъекта Федерации;

- разделение полномочий по реализации расходов между региональным и местными бюджетами в соответствии с федеральным законодательством;

- формирование совместно с федеральными органами власти условий и порядка оказания финансовой помощи региональным бюджетам;

- установление условий и порядка оказания финансовой помощи и бюджетных кредитов местным бюджетам из регионального бюджета;

- оказание финансовой помощи и бюджетных кредитов местным бюджетам из регионального бюджета;
- определение условий и порядка выдачи бюджетных кредитов;
- формирование перечня и порядка реализации государственных внутренних заимствований субъектов Федерации;
- осуществление внешних и внутренних государственных заимствований субъекта Федерации и управление государственным долгом субъекта Федерации» [2].

Существует неразрывная связь Бюджета субъекта Российской Федерации с движением и перераспределением валового внутреннего продукта и национального дохода, который создается в секторе материального производства. От уровня развития общественного производства в регионе зависит совокупный объем бюджета. Совокупность социальных нужд населения, необходимость удовлетворения которых регламентируется за счет бюджетных средств, оказывает существенное влияние на размер бюджета субъекта Российской Федерации.

В ходе деятельности бюджета субъекта Российской Федерации складываются экономические взаимоотношения между экономическими субъектами и органами исполнительной власти региона; населением и государственными структурами; непроизводственной сферой и государственными ведомствами (региональный уровень). Данные отношения количественно измеримы в стоимостном масштабе. Сегодня актуализируется подход, связанный с оценкой качественных характеристик этих взаимоотношений.

Непосредственное участие бюджетных средств в общественном воспроизводстве и удовлетворении социальных потребностей является причиной определенного влияния экономических законов на бюджет субъекта Российской Федерации. Аккумуляция денежных средств в бюджете региона и их дальнейшее использование определяют уровень суверенности бюджета субъекта Федерации, которая выражается через обеспечение

гражданских и общественных потребностей, восстановление, стабилизацию, и развитие экономического потенциала, выполнение социальных задач в сфере культуры, здравоохранения, образования, дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.

Самостоятельность также подразумевает и высокую ответственность органов власти за рациональное и эффективное расходование средств бюджета.

Исходя из всего выше сказанного, можно сформулировать ряд функций бюджета региона, которые определяют его социально – экономическую сущность:

- создание условий повышения качества и уровня жизни населения региона;
- содействие справедливому распределению доходов между отдельными группами населения, проживающего в регионе;
- поддержка деловой активности на территории региона через направление региональных инвестиций, подконтрольных администрации, в «точки роста» регионального хозяйственного комплекса путем прямых государственных инвестиций или через бюджет развития региона;
- стабилизация условий предпринимательства в территориальных образованиях региона через развитие социальной, рыночной и производственной инфраструктур.

На сегодняшний день наблюдается регионализация социальных и экономических процессов. Функции регулирования этих процессов все в большей мере переходят от центральных уровней государственной власти к региональным. По этой причине роль региональных бюджетов увеличивается, а сфера их влияния расширяется.

Итак, роль региональных бюджетов в социально-экономическом развитии заключается в следующем.

Во-первых, аккумуляция финансовых ресурсов в региональных бюджетах предоставляет возможность органам исполнительной и представительной власти регионов иметь финансовую базу для реализации своих полномочий в

соответствии с Конституцией Российской Федерации. Формирование финансовой базы функционирования региональных органов власти – основная цель региональных бюджетов.

Во-вторых, формирование региональных бюджетов позволяет регионам проявить финансово-хозяйственную самостоятельность в расходовании средств на социально-экономическое развитие региона, обеспечить планомерное развитие медицинских, образовательных учреждений, учреждений культуры, коммуникаций местного значения и муниципального жилищного фонда.

В-третьих, через региональные бюджеты происходит выравнивание уровней социального и экономического развития регионов. Преследуя эту цель, формируются и реализуются региональные программы социального и экономического развития регионов по благоустройству городов и сел, развитию сети дорог, содержанию учреждений культуры и исторических памятников и др.

В-четвертых, располагая бюджетными средствами, органы власти регионов в праве увеличивать или уменьшать нормативы финансовых затрат на оказание муниципальных и государственных услуг в учреждениях непроизводственной сферы.

В-пятых, органы исполнительной и представительной власти регионов могут централизованно направлять материальные ресурсы на развитие в регионе приоритетных отраслей промышленности и сельского хозяйства, а также на решение социальных стратегических задач путем внедрения целевых программ финансирования.

В-шестых, создаются оптимальные пропорции финансирования капитальных и текущих затрат, что способствует эффективному использованию материальных и трудовых ресурсов, а также созданию новых рабочих мест, что, в свою очередь, позволяет снижать уровень безработицы в регионе.

Значение региональных бюджетов заключается и в том, что они являются фундаментальными инструментами, через которые осуществляется

региональная финансовая политика, направленная на обеспечение экономического роста и стабилизации производства.

Существенна роль региональной финансовой политики в решении острых социальных проблем. Центральным элементом социальной политики является финансовое обеспечение минимальных государственных гарантий — минимальной заработной платы, минимальных пенсий и пособий.

Основные цели региональной политики в области доходов подразумевают обеспечение условий для роста заработной платы, пенсий, пособий и других денежных доходов граждан Российской Федерации и стабилизацию уровня жизни населения, формирование основы для его повышения во всех регионах Российской Федерации [4, с.302].

Субъекты Российской Федерации, не имеющие достаточных средств для обеспечения гарантированного минимума доходов своего населения, нуждаются в дополнительно выделенных государственных материальных ресурсах, принимая во внимание региональные различия в минимальных социальных стандартах.

Основным источником финансирования социально-экономических программ региона является бюджет субъекта Российской Федерации. Органы власти регионов имеют возможность осуществлять развитие ключевых отраслей промышленности, агрокомплекса, экологии, транспорта и связи. Именно данные направления закрепляют позиции рассматриваемого публично-правового образования как экономического субъекта.

Сбалансированность экономических интересов — один из основных процессов. При помощи проходящих через региональный бюджет денежных средств, происходит согласование общенациональных, региональных, индивидуальных, коллективных и общенациональных экономических интересов. Финансовая поддержка отраслей, экономически значимых для региона, региональные программы развития национальных промыслов и предприятий, индивидуального предпринимательства содействуют развитию общественного производства, занятости населения, таким образом, происходит

укрепление доходной база бюджета. Для удовлетворения личностных интересов граждан необходимо расходовать бюджетные средства на воспроизводство рабочей силы и поддержку социально незащищенных граждан [5, с.278].

Среди других приоритетных целей региональной финансовой политики, проводимой в регионах, в том числе, и через сбалансированный, правильно финансируемый бюджет субъекта Российской Федерации, выделяют:

- гарантия основ бюджетного федерализма в РФ, основанного на едином экономическом пространстве;
- гарантия единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты;
- выравнивание условий социально – экономического и финансового развития регионов;
- первоочередное развитие регионов с особо важной стратегической ролью.

Велика роль региональной финансовой политики в решении острых социальных проблем, требующих участия федеральных бюджетных средств.

По мнению автора С.П. Евдокимова: «Немаловажной составной частью социальной политики является обеспечение минимальных государственных гарантий, таких как, достойная минимальная заработная плата, достойные минимальные пенсии и пособия, их регулярная и своевременная индексация в соответствии с ростом потребительских цен. Приоритетные цели региональной политики в сфере доходов предполагают: обеспечение условий для повышения заработной платы, пенсий, пособий и иных денежных доходов граждан Российской Федерации» и стабилизацию уровня жизни населения, формирование основы для его повышения во всех регионах Российской Федерации»[3, с.225].

Предоставление дополнительных государственных финансовых ресурсов необходимо субъектам Российской Федерации, не располагающим достаточным количеством средств для обеспечения достойного гарантированного

минимума доходов своего населения. Процесс выделения дополнительных средств финансирования должен проходить с учетом региональных различий в минимальных социальных стандартах.

Чтобы минимизировать отрицательные последствия расслоения общества региональная финансовая политика должна быть направлена на следующие позиции:

- улучшение налоговой системы по средствам планомерного упразднения налогов на средства, направляемые организациями на потребление, при единовременном увеличении налоговой нагрузки на индивидуальные, особенно сверхвысокие, доходы и имущество физических лиц;

- разработка на региональном уровне системы страхования заработной платы в случае возможной неспособности работодателей выполнять обязательства по оплате труда. В регионах, где отмечается повышенный уровень социальной напряженности следует осуществлять контроль процесса банкротства убыточных организаций, прибегая при этом к использованию механизмов их целевой поддержки, таких как, выдачу льготных кредитов на развитие производства, дотации на выплату минимальной заработной платы.

Известно, что одно из главнейших мест в жизни каждого человека принадлежит социальной сфере. Социальная политика является частью политики регионального правительства. Ее задача состоит в том, чтобы смягчать различного рода негативные последствия возникающих в обществе неравенств и экономических потрясений.

Список источников и литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 11.04.2022).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 №145-ФЗ (в редакции от 26.03.2022) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения 11.04.2022).

3. Бюджетная система Российской Федерации: учебник и практикум для вузов / Н.Г. Иванова [и др.]; под редакцией Н.Г. Ивановой, М.И. Канкуловой. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 381с.

4. Васильева, Л.С. Финансовый анализ: учебник / Л.С. Васильева, М.В. Петровская. – 3-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2017. – 816 с.

5. Глущенко Н.А., Меркулова Н.С. Основы формирования бюджетной политики РФ // Сборник научных статей 7-й Международной научно-практической конференции «Институты и механизмы инновационного развития: мировой опыт и российская практика», 19-20 октября 2019г, Курск, ЗАО «Университетская книга», С.277-280.