

УДК 323(470.61)

Тарасова Марина Васильевна, Федеральный исследовательский центр
Южный научный центр Российской академии наук, г. Ростов-на-Дону, Россия,
научный сотрудник, кандидат социологических наук
e-mail: tarasova_marina_01@mail.ru

ДИАГНОСТИКА КОНФЛИКТНЫХ ПРОБЛЕМ В ЭТНОПОЛИТИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И МЕЖЭТНИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЯХ В РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ¹

Аннотация. В статье представлены результаты проведенной диагностики конфликтных проблем в этнополитической ситуации и межэтнических отношений в Ростовской области на основе ивент-анализа. Определены риски, которые могут оказать существенное влияние на развитие ситуации в регионе. Сделан прогноз относительно субрегиональной ситуации в Ростовской области. Прогнозные оценки субрегиональной ситуации в Ростовской области позволяют пролонгировать в среднесрочной перспективе умеренно-позитивный конфликтологический сценарий развития.

Ключевые слова: конфликтология, этнополитическая ситуация, межэтнические отношения, диагностика, ивент-анализ, региональная ситуация, Ростовская область.

Marina Tarasova, Federal Research Center Southern Scientific Center of the Russian Academy of Sciences (SSC RAS), Rostov-on-Don, Russia, research fellow, PnD (Sociology)

e-mail: tarasova_marina_01@mail.ru

¹ Публикация подготовлена в рамках реализации ГЗ ЮНЦ РАН на 2022г. (№ 122020100306-9)

DIAGNOSTICS OF CONFLICT PROBLEMS IN THE ETHNOPOLITICAL
SITUATION AND INTERETHNIC RELATIONS IN THE ROSTOV REGION

Abstract. The article presents the results of the diagnostics of conflict problems in the ethno-political situation and interethnic relations in the Rostov region based on event analysis. The risks are identified. They can have a significant impact on the development of the situation in the region. A forecast is made regarding the sub-regional situation in the Rostov region. Predictive assessments of the sub-regional situation in the Rostov region allow us to prolong in the medium term a moderately positive conflictological scenario of development.

Keywords: conflictology, ethno-political situation, interethnic relations, diagnostics, event analysis, regional situation, Rostov region.

В условиях высокой динамики геополитических процессов на южном направлении постоянно появляются новые или меняется интенсивность ранее действовавших факторов дестабилизации региональной ситуации, это требует уточнения прогнозов и сценариев. В этой связи конфликтологические прогнозы для южных регионов особенно актуальны в контексте неустойчивости позитивных тенденций. Ростовская область, имея статус приграничного региона, относится к одному из наиболее важных в ЮФО для мониторинга и анализа региональных процессов. В рамках научного исследования ЮИЦ РАН с 2012 года проводится диагностика конфликтных проблем в этнополитической ситуации и межэтнических отношениях в Ростовской области.

Ивент-анализ конфликтных проблем в этнополитической ситуации и межэтнических отношениях в Ростовской области в текущем периоде дают основание для умеренно-позитивного прогноза при оценке субрегиональной ситуации. В 2021 году этнополитическая ситуация в Ростовской области в целом не имеет негативной тенденции, нет оснований говорить о наличии высоких рисков межэтнических и межконфессиональных конфликтов в среднесрочной перспективе. При этом сохраняются и «болевы́е точки», к

которым относится, в частности, социально-экономическая, демографическая ситуации, приграничное положение региона.

Социально-экономическая ситуация в 2021 году в первую очередь была обусловлена общемировым кризисом на фоне пандемии Covid-19. Здравоохранение региона давно испытывало дефицит медицинских кадров, к концу 2018 года область входила в десятку худших регионов России по обеспеченности врачами, занимая в рейтинге 77-е место из 85 возможных. Однако в 2021 году кадровый дефицит медиков в Ростовской области составил 50% - 40% [1]. Особенно острая ситуация складывается в сельской местности. Проблема решается за счет совмещения ставок медицинским персоналом, для привлечения новых кадров используются стимулирующие выплаты и программы, по которым врачам выделяются квартиры, а в некоторых муниципалитетах компенсируется плата за съём жилья, но этих мер недостаточно.

Демографические риски остаются актуальными для региона. В Ростовской области сохраняется тенденция сокращения численности населения, естественная убыль населения за первое полугодие 2021 года превосходит показатели прошлого года почти на 57,6%, снижение рождаемости - на 2,2%, смертность увеличилась на 20,7%. Ситуация осложняется пандемией коронавируса. Согласно данным Росстата, смертность от коронавируса в июле 2021 года выросла на 533% по сравнению с соответствующим периодом 2020 года [2]. Миграционные потоки в Ростовской области сократились в результате закрытия границ. В прошлом году гражданство РФ получило рекордное за 15 лет число иностранцев - 656,3 тысяч человек, из них, около половины (более 315 тыс. человек.) в Ростовской области. Большая часть мигрантов - с Украины (62,4%), из Таджикистана (9,7%) и Казахстана (6,6%). Число мигрантов, прибывших на территорию Ростовской области, снизилось практически вдвое. Если количество мигрантов, прибывших на территорию региона, по итогам января-февраля 2020 года, превысило число уехавших на 3083 человека, то за январь-февраль 2021 года, наблюдался рост лишь на 1 557 человек [3]. Этому

также способствует тот факт, что Правительство РФ снизило квоты на мигрантов в Ростовской области по сравнению с 2020 годом. Ростовская область сможет принять в 2021 году только 1 тысячу мигрантов, такое распоряжение подписал премьер-министр М. В. Мишустин, а в 2019 году регион мог принять 3,5 тысячи иностранных граждан на временное проживание [4].

В 2021 году этнополитическую ситуацию определяет высокий уровень внутриэлитных конфликтов в регионе, прежде всего связанных с бизнесом, застройщиками, предпринимателями с закрытых рынков Аксайского района. Одной из главных тем года в Ростовской области является ситуация на рынках в Аксайском районе на границе с Ростовом. В конце апреля 2021 года были закрыты несколько торговых площадок и комплексов, функционировавшие более 20 лет, которые занимали огромные торговые территории, расположенные недалеко от трассы М-4 «Дон» и обеспечивали товарами юг России, кроме того здесь располагались импортеры и производители. В конце апреля 2021 года торговые площадки «Атлант», «Алмаз», «Овощной» и «Строительный» прекратили работу. Выяснилось, что торговые комплексы работали незаконно более 20 лет, при этом никаких вопросов у различных контролирующих органов не вызывали. В результате во время пандемии без работы остались более 15 тысяч человек, пострадали около 100 тысяч юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [5]. Причиной закрытия стали в том числе нарушения в оформлении земельных участков, на которых были построены капитальные строения рынков. Территория относилась к землям сельскохозяйственного назначения. Следственными органами заведены уголовные дела на главу администрации Аксайского района, владельцев и руководство рынков. В правительстве области, комментируя ситуацию, отметили, что дальнейшее разрешение вопросов о запрете или отмене запретов по осуществлению торговой деятельности на данных торговых объектах находится исключительно в компетенции судебных органов[6]. Не удовлетворившись предложениями региональной власти,

предприниматели с закрытых рынков «Атлант» и «Алмаз» решили обратиться в вышестоящую инстанцию. 18 июня они разместили свое обращение на огромном билборде с надписью: «Нашу проблему решит только Путин В.В. «Аксайские рынки»[5], однако плакат не провисел и дня. Предприниматели выступали на различных акциях протеста, обращались к представителям диаспор, планировали перекрыть трассу М-4 «Дон». Власти региона предпринимают действия для решения этой проблемы за счет выделения временных площадей для торговли, строительства новых крупных торговых площадок. В настоящее время конфликты не оказали острого влияния на динамику межэтнических отношений. Однако социально-экономические проблемы могут послужить поводом в том числе и для обострения межэтнического напряжения. Примером может явиться ситуация, возникшая на одной из временных площадок, выделенных для торговли предпринимателям с аксайских рынков, – территории старого аэропорта в г. Ростове-на-Дону. 2 августа 2021 года произошла массовая драка с применением ножей и травматического оружия, около 100 торговцев приняли в ней участие, не поделив место на оптовом рынке в старом аэропорту Ростова [7].

Приграничное положение региона обуславливает влияние на субрегиональную ситуацию внешних факторов - военные действия на юго-востоке Украины, обострение конфликта вокруг Нагорного Карабаха, стремление Турции расширить свое влияния на «Большом Кавказе», активность войск НАТО в Черноморском регионе, а также отмечается влияние экстремистской деятельности.

В первую очередь, необходимо отметить эскалацию военного конфликта на Донбассе со стороны Украины. В этой связи наши прогнозные оценки [8] подтвердились в полной мере. В течение последнего года все чаще появлялась информация об обстрелах территории ДНР, граничащей с Ростовской областью, наблюдалась активность войск НАТО в Черноморском регионе. При этом беспочвенные слухи о готовящемся Россией нападении на Украину

являлись ничем иным, как желанием Североатлантического Альянса усилить военное присутствие у границ РФ.

Обострение конфликта вокруг Нагорного Карабаха может создать предпосылки новых рисков стабильности в межэтнических отношениях в регионе. В Ростовской области представлены одни из крупных армянских (110727 чел. - 2,59% населения) и азербайджанских (17961 чел. - 0,42%) диаспор [9]. В свою очередь власти региона и лидеры диаспор в период нарастания угроз и рисков стабильности приняли ряд превентивных мер, в результате чего серьезных происшествий удалось избежать, кроме случая «празднования победы» азербайджанцами, на которые оперативно поступила реакция администрации. В целом этнополитическую ситуацию, сложившуюся в Ростовской области, можно оценить, как контролируемую и стабильную. Однако нельзя в полной мере исключать вероятность того, что проблемы вокруг Нагорного Карабаха могут стать источником рисков стабильности в межэтнических отношениях в регионе. В случае крупномасштабной войны между Арменией и Азербайджаном также нельзя исключать поток беженцев на территорию Ростовской области из Армении.

В настоящее время обострение геополитической ситуации на южном стратегическом направлении, связано в том числе и со стремлением Турции расширить свое влияния на «Большом Кавказе». Президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган подчеркивает, что не существует условий для признания Крыма территорией РФ. Более того, все чаще турецкие политики в своих выступлениях заявляют, что Дон и Кубань - это якобы «турецкая земля». На турецком государственном телеканале показали карту расширения сфер влияния страны к 2050 году, согласно которой Турции удастся укрепить свои позиции в южных регионах России [10]. Лидер Партии националистического движения Девлет Бахчели подарил Эрдогану карту «Тюркского мира» с половиной территории России, в том числе и Ростовской областью. Фотография, на которой Бахчели вручает карту Эрдогану, размещена в Twitter партии [11].

Учитывая, что турки активно заселяют восточные территории Ростовской области и представляют достаточно большую диаспору, это способно привести к определенным рискам, таким как создание национальной автономии, а в перспективе – к росту политического влияния Турции на юге России. Более того, еще пять лет назад ростовские правоохранительные службы обнаружили у турко-месхетинской диаспоры признаки сепаратистских настроений. У активистов были изъяты листовки с изображением османских земель, которые включали Северный Кавказ, Дон, Кубань и Астрахань. Представители этого движения планировали формирование некой турко-месхетинской автономии, призванной стать форпостом Анкары на юге России [12].

Укоренение турок-месхетинцев в Ростовской области поменяло этническую карту восточных территорий региона. Если в 2002 году в регионе их насчитывалось около 28 тысяч человек, в 2010 — порядка 40 тысяч, то к настоящему моменту — уже свыше 80 тысяч [12]. Они проживают в восточных регионах Ростовской области (в Мартыновском, Волгодонском, Багаевском, Семикаракорском, Сальском, Веселовском, Зимовниковском и Целинском районах). В результате замещения населения некоторые поселки более, чем на 90% представлены турками-месхетинцами, а старожильское русское население переезжает в города. Необходимо отметить практически отсутствие конфликтов на межнациональной почве, кроме имеющих экономический характер. Однако, по словам политолога А. Бредихина, турков-месхетинцев, живущих в Ростовской области, активно поддерживает президент Турции Реджеп Тайип Эрдоган. «Кроме финансирования им предоставляют учебники с определенной направленностью, специальную литературу. Идет обмен информацией, а это значит, что турки ведут конфликтную политику гуманитарной экспансии» [12], - считает политолог.

Факт дисперсного размещения крупной мусульманской общины в сельских районах Ростовской области может привести к серьезным рискам, связанным с созданием нестабильности на юге России со стороны глобальных политических акторов. Для снижения рисков межнациональных противоречий

необходима интеграция приезжих в этнокультурный ландшафт и взвешенная стратегия по «размыванию» этнических анклавов.

Стоит отметить влияние на региональную ситуацию экстремистской деятельности, спровоцированной внешнеполитическими событиями. О сохранении фоновой экстремистской напряженности в области свидетельствует ряд событий и выявленных преступлений. В частности, 12 января 2021 г. в г. Ростов-на-Дону около 50 крымских татар провели митинг у здания Южного окружного военного суда, куда на оглашение приговора приехали из Крыма. Акцией протеста крымские татары ответили на обвинительный приговор, вынесенный ростовским судом троим соотечественникам, который участники акции расценили, как неправомерное преследование сторонников запрещенной в РФ организации «Хизб ут-Тахрир». Это не первая подобная акция, в 2020 году крымские татары приезжали на оглашение приговоров и устраивали акции протеста у здания Южного окружного военного суда. Суд приговорил трех мужчин к срокам от 13 до 18 лет по статьям терроризм и подготовка к насильственному захвату власти.[13] 17 февраля 2021г. в Ростовской области ФСБ ликвидировало ячейку межрегионального экстремистского сообщества - запрещенной в России международной исламистской организации «Ат-Такфир валь-Хиджра». Радикалы вместе с сообщниками из Карачаево-Черкесской Республики, Крыма и Краснодарского края планировали теракты на Северном Кавказе от имени запрещенной в РФ «АТВХ». Также они занимались пропагандой своей идеологии и вербовкой новых сторонников. Всего по стране задержано 19 членов запрещенной организации. Во время обысков изъято более 40 экземпляров экстремистских материалов, обнаружен тайник с пулеметом «РПК», автоматом «АКМ», патронами и самодельными взрывными устройствами, а также «пояс смертника» с поражающими элементами [14]. В марте текущего года были задержаны экстремисты, готовившие акты вандализма против отдела ОВД в г. Ростове-на-Дону, которые планировали закидать здания «зажигательными устройствами» и расписать фасады антигосударственными лозунгами и призывами. По словам организатора

группы, их радикальные взгляды сформировались под влиянием одного из интернет-сообществ мессенджера Telegram, модераторы которого находятся в Польше [15]. Возбуждено уголовное дело о вандализме из-за политической ненависти, его могут дополнить и по другим статьям. 27 июля в Ростовской области задержали двух экстремистов в аэропорту – граждан, прибывших из Республики Узбекистан, которые открыто демонстрировали поддержку экстремистским организациям, запрещенным на территории России [16]. Сохраняющийся фон экстремистской деятельности стимулирует постоянное проведение профилактической работы, в том числе в молодежной среде.

Проведенная диагностика конфликтных проблем в Ростовской области позволяет сделать вывод, что современное состояние этнополитической ситуации и межэтнических отношений в регионе определяют демографический, социально-экономический и внешнеполитический факторы. Сохраняются риски, которые могут оказать существенное влияние на развитие ситуации в регионе и привести к изменению конфигурации в конфликтных зонах. Прежде всего, это эскалация военного конфликта на юго-востоке Украины, а также риски в социально-экономической сфере, которые резко обострились в условиях пандемии и санкционной политики США и стран Западной Европы в отношении РФ. В этой связи прогнозные оценки субрегиональной ситуации позволяют пролонгировать в среднесрочной перспективе умеренно-позитивный конфликтологический сценарий развития.

Благодарности: Публикация подготовлена в рамках реализации ГЗ ЮНЦ РАН на 2022г. (№ 122020100306-9).

Список использованной литературы и источников:

1. Минздрав РФ нагрянет с проверкой в Ростовскую область из-за дефицита врачей. // Donnews.ru. – 2021. – 28 июля [Электронный ресурс]. – URL: https://www.donnews.ru/Minzdrav-RF-nagryanet-s-proverkoj-v-Rostovskuyu-oblast-iz-za-defitsita-vrachej_121909 (дата обращения 18.11.2021).

2. Сведения о числе зарегистрированных родившихся, умерших, браков и разводов за январь - июль 2021 года // Росстат. – 2020. – 27 августа [Электронный ресурс]. – URL: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/edn07_2021.xlsx (дата обращения 01.12.2021).

3. В Ростовской области сократились миграционные потоки. // Панорама. – 2021. – 29 апреля [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.panram.ru/news/society/v-rostovskoy-oblasti-sokratilis-migratsionnye-potoki/> (дата обращения 15.10.2021).

4. Правительство РФ вдвое снизило квоты на мигрантов в Ростовской области. // RostovGazeta. – 2020. – 10 ноября [Электронный ресурс]. – URL: <https://rostovgazeta.ru/news/society/10-11-2020/pravitelstvo-rf-vdvoe-snizili-kvoty-na-migrantov-rostovskoy-oblasti> (дата обращения 15.11.2021).

5. У сноса рынков другая причина - предательство Родины. // Блокнот.RU. – 2021. – 11 мая [Электронный ресурс]. – URL: <https://bloknot-rostov.ru/news/oleg-pakholkov-za-situatsiyu-s-rynkami-pod-rostovo-1343651> (дата обращения 15.06.2021).

6. Предприниматели аксайских рынков повесили плакат с обращением к Путину. // Блокнот.RU. – 2021. – 19 июня [Электронный ресурс]. – URL: https://bloknot-rostov.ru/news/predprinimateli-aksayskikh-rynkov-povesili-plakat-?utm_source=uxnews&utm_medium=mobile (дата обращения 15.11.2021).

7. Стали известны подробности драки 100 торговцев на оптовом рынке в Ростове. // Аргументы и факты. – 2021. – 02 августа [Электронный ресурс]. – URL: https://rostov.aif.ru/incidents/details/stali_izvestny_podrobnosti_draki_100_torgovcev_na_optovom_rynke_v_rostove (дата обращения 05.11.2021).

8. Отчет о научно-исследовательской работе «Конфликтологический анализ региональной ситуации на юге России». 2021 г. Федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Федеральный исследовательский центр Южный научный центр Российской академии наук» (ЮНЦ РАН).

9. Население Ростовской области: численность, состав, инфо. // РосИнфоСтат. – 2021. – 02 августа [Электронный ресурс]. – URL: <https://rosinfostat.ru/naselenie-rostovskoj-oblasti/> (дата обращения 16.09.2021).

10. Турецкий госканал показал карту расширения влияния на Крым и Кубань. // Лента.ру. – 2021. – 12 февраля [Электронный ресурс]. – URL: <https://lenta.ru/news/2021/02/12/vliyanie/> (дата обращения 15.07.2021).

11. Эрдогану вручили карту «Тюркского мира» с половиной территории России. // РБК. – 2021. – 17 ноября [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.rbc.ru/politics/17/11/2021/619555809a794771aa5f12da> (дата обращения 28.11.2021).

12. Жертвы депортации или «рука Эрдогана»: как «осваивают» Донской край турки-месхетинцы. // RostovGazeta. – 2020. – 8 июля [Электронный ресурс]. – URL: https://rostovgazeta.ru/article/general/08-07-2021/zhertvy-deportatsii-ili-ruka-erdogana-kak-osvaiyayut-donskoj-kraj-turki-meshetintsy?utm_referrer=https%3A%2F%2Fzen.yandex.com (дата обращения 24.09.2021).

13. Акцию протеста провели в Ростове крымские татары. // Privet-Rostov.ru. – 2021. – 12 января [Электронный ресурс]. – URL: <https://privet-rostov.ru/gorod/62218-akciju-protesta-proveli-v-rostove-krymskie-tatary.html> (дата обращения 15.01.2021).

14. В Ростовской области задержали исламистов, планировавших теракт. // Ростов 161. – 2021. – 17 февраля [Электронный ресурс]. – URL: <https://rostov161.net/news/v-rostovskoi-oblasti-zaderzhali-islamistov-planirovavshih-terakt.html> (дата обращения 15.01.2021).

15. В Ростове-на-Дону задержали экстремистов, готовивших нападение на ОВД. // РИА Новости. – 2021. – 26 марта [Электронный ресурс]. – URL: <https://ria.ru/20210326/ekstremisty-1602934814.html> (дата обращения 19.09.2021).

16. ФСБ задержала иностранных сторонников экстремистов в аэропорту Ростова. // Народные новости. – 2021. – 27 июля [Электронный ресурс]. – URL:

<https://nation-news.ru/region/rostov/645898-fsb-zaderzhala-inostrannyh-storonnikov-ekstremistov-v-aeroportu-rostova> (дата обращения 19.09.2021).