

УДК 352.071

Рассадникова Яна Сергеевна, магистрант 2 курса Института экономики и управления Курского государственного университета

e-mail: yana.poperechnaya98@mail.ru

Гавриков Федор Алексеевич, кандидат исторических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Курского государственного университета, г. Курск, Россия

e-mail: gavrikovf81@mail.ru

## ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА КУРСКА

Аннотация: в статье приведены методики оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. В соответствии с приведенной методикой проведен анализ работы администрации муниципального образования «Город Курск» в период с 2019 по 2021 год. Оценка произведена по 13 индикаторам, приведённым в указе Президента РФ от 28.04.2008 N 607

Ключевые слова: эффективность, г. Курск, администрация, социально-экономические показатели, муниципальное образование, методика оценки

Rassadnikova Yana Sergeevna, 2st year Master's student of the Institute of Economics and Management of Kursk State University

e-mail: yana.poperechnaya98@mail.ru

Gavrikov Fedor Alekseevich, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Department of State and Municipal Administration, Kursk State University

e-mail: gavrikovf81@mail.ru

## ASSESSMENT OF THE EFFICIENCY OF THE ADMINISTRATION OF THE CITY OF KURSK

Abstract: the article presents methods for assessing the effectiveness of the activities of local governments. In accordance with the above methodology, an analysis was made of the work of the administration of the municipal formation "City of Kursk" in the period from 2019 to 2021. The assessment was made according to 13 indicators given in the Decree of the President of the Russian Federation of April 28, 2008 N 607

Key words: efficiency, Kursk, administration, socio-economic indicators, municipalities, assessment methodology

В муниципальном образовании приняты базовые документы, в соответствии с которыми строится работа на ближайшую и отдалённую перспективу [3]:

Осуществление мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ внесено в перечень полномочий органов местного самоуправления [2, с.69].

Следует отметить, что муниципальные программы направлены на решение ряда задач в области благоустройства территории, одной из которых является проблема освещения городских улиц (таблица 1).

Таблица 1 – Ожидаемые результаты муниципальных программ[3]

Сфера	Мероприятия
Состояние дорог и тротуаров	Приведение к норме 400 541 м2 дороги; ограничить возможность перехода в неустановленных местах с установкой дорожных ограждений высотой 2 430 мм;
Освещение улиц	увеличение протяженности отремонтированных сетей общественного освещения улиц на 12 364 м. .
Качество жилищного фонда	увеличение срока полезного использования жилого фонда; создание автоматизированной информационной системы сбора информации о жилых домах
Экологическое состояние	- очищение водоемов; - размещение отходов с территории муниципального образования, накопленных на несанкционированных свалках, объемом 8 800 м3. - благоустройство территории с озеленением 15 тыс. шт. зеленые насаждения, создание и реконструкция 4,46 га ландшафтных объектов; - проведение 10 экологических конкурсов

Долгосрочной целью социально-экономического развития города Курска является обеспечение дальнейшего роста благосостояния населения города, развитие территории, привлекательной для размещения бизнеса и комфортного проживания.

Используя подходы методики оценки эффективности деятельности местного самоуправления, необходимо провести оценку эффективности деятельности органов местного самоуправления города Курска, тем самым выявить недостатки, которые препятствуют более детальному рассмотрению и искажают результаты оценки[5].

Согласно Указу, об оценке эффективности деятельности местного самоуправления, оценка эффективности деятельности администрации муниципального образования «Город Курск» проводится по 13 индикаторам [1].

В таблице 2 представлены результаты оценки эффективности за три года.

Таблица 2 – Результаты оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления города Курска[4]

Показатели	Отчет		
	2019	2020	2021
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	483,2	483,2	483,2
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий, среднесписочная численность работников всех предприятий и организаций, %	25,9	25,9	25,9
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, которые не отвечают нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, %	64,4	64,62	57,1
Население, проживающее в населенных пунктах, не имеющие регулярного автобусного и железнодорожного сообщения с административным центром	0	0	0
Площадь земельных участков, которые являются объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории городского округа (муниципального района), %	65,20	65,25	65,30
Дети в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от 1 года до 6 лет, %	70,2	68,5	70,6
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя (всего), в том числе введенная в действие за 1 год (м <sup>2</sup> )	27,1	27,6	28,0

Показатели	Отчет		
	2019	2020	2021
Организации коммунального комплекса, которые осуществляют производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды, %	70,0	72,0	72,0
Многоквартирные дома, расположенные на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, %	48,0	48,2	48,4
Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (кВт·ч на 1 проживающего)	502,27	515,1	510,7
Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) муниципальными бюджетными учреждениями (кВт·ч на 1 проживающего)	29,59	28,93	29,46
Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления городского округа или МО, %	56,2	31,3	63,8
Результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями в сфере культуры, здравоохранения, образования и другими организациями. (балл)			
Культура	–	–	99,02
Образование	–	–	88,7
Социальное обслуживание	–	–	–

Исходя из результатов таблицы 2, можно сделать вывод, что не все показатели объективно отражают работу органов местного самоуправления.

На какие-либо из них в значительной степени оказывают большое влияние внешние причины (например, развитие предпринимательской активности).

Утверждение о том, что темпы роста малого бизнеса напрямую находятся в зависимости от размера бюджетных средств, выделяемых органами местного самоуправления, считается спорным.

Во много раз более актуальным стимулом считается улучшение законодательной базы и мер, принимаемых государственными, региональными и федеральными властями по снижению административных барьеров.

Поскольку предпринимательство основано на персональной инициативе, бизнес-среда, сформированная при реальной поддержке предпринимателей, нужна для их развития.

Помимо прочего вполне возможно критически отнестись к оценке иных признаков, таких как уровень собираемости платежей за оказанные жилищно-коммунальные услуги, удовлетворенность населения медицинской поддержкой и многие другие.

По данным Курскстата, объем инвестиций в основной капитал в расчете на 1 жителя составил за 2021 год 27347 руб., что ниже уровня 2020 года на 15,3%. Данное уменьшение обусловлено снижением объема инвестиций по виду деятельности «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (на 42,3%); «Обрабатывающие производства» (на 38,4%); «Обеспечение электрической энергией, газом и паром» (на 37,3%); «Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (на 36,5%); «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом» (на 19,3%) [4].

Инвестиционные планы предприятий и организаций города позволяют прогнозировать положительную динамику объема инвестиций на последующие годы.

Исходя из таблицы 2, доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения» (57,1%) заполнен в соответствии с формой федерального государственного статистического наблюдения №3-ДГ (МО). Снижение данного показателя в отчетном году обусловлено проведением ремонта дорожного полотна и строительством новых автомобильных дорог.

Следующим этапом рассмотрим эффективность муниципальной программы, направленной на развитие образования.

По данным таблицы 2, доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, состоящих на учёте для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1- 6 лет (8,6%) уменьшилась на 1,8 процентного пункта к уровню предыдущего года. Снижению показателя в 2021 году способствовало увеличение количества детей, посещающих дошкольные

учреждения, в связи с вводом в эксплуатацию новых детских садов и репрофилированием 9 действующих дошкольных образовательных учреждений [4].

В 2021 году обеспечивалось развитие системы образования и всестороннее удовлетворение образовательных потребностей жителей города.

Для расширения возможности предоставления образовательных услуг в электронном виде установлена автоматизированная информационно-аналитическая система «Аверс», работает единая федеральная межведомственная система учета контингента обучающихся «Информационная система (ИС) «Контингент». Одним из сегментов этой системы является программа АИС «Запись в школу». С начала 2019- 2020 учебного года все образовательные учреждения работают в системе «Электронный классный журнал» [5].

На базе 6 образовательных учреждений города Курска оборудованы Центры для дистанционного обучения детей-инвалидов, в 14 школах созданы дополнительные рабочие места для обучения детей-инвалидов с применением дистанционных технологий. В 27 школах созданы условия для инклюзивного образования детей в рамках реализации программы «Доступная среда».

Современный процесс обучения и развития детей обеспечен таким оборудованием как компьютеры, интерактивные доски современного поколения, лингафонные установки, цифровые лаборатории, робототехнические наборы, демонстрационные пособия и электронные образовательные комплексы. Оснащены современным оборудованием столовые, актовые залы, в которые закуплены музыкальные инструменты и акустические системы.

Библиотечные услуги населению города Курска предоставляет МБУК «Централизованная система библиотек города Курска», включающее 19 библиотек (11 общедоступных и 8 детских).

Исходя из таблицы 2, в 2021 году проведен ремонт в 4 учреждениях культуры. Кроме того, в рамках национального проекта «Культура» отремонтирован филиал №2 им. Е.И. Носова МБУК «Централизованная система библиотек го-

рода Курска», на базе которого была открыта модельная библиотека с элементами «смарт-библиотеки», модернизированы МБУК «Центр досуга «Спутник» и МБУК «Детский специализированный центр досуга «Ассоль» [3].

В соответствии с данными таблицы 2, физкультурную и спортивную деятельность в Курске осуществляют 293 организации, развивается 78 видов спорта, действует 521 спортивное сооружение различного типа собственности.

В 13-ти муниципальных учреждениях физкультурно-спортивной направленности обучаются более 5,5 тыс. чел. Среди них 5 мастеров спорта, 51 кандидат в мастера спорта, 100 перворазрядников и 1164 человека, имеющих иные разряды.

Согласно таблице 2, доля учащихся и студентов, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО, в общей численности принимавших участие в сдаче нормативов по итогам 2021 года составила 76,0%.

По данным таблицы 2, в 2021 году происходит увеличение площади земельных участков, предоставляемых под строительство, в отношении которых с момента принятия решения о предоставлении земельного участка или подписания протокола об итогах проведения конкурсов (конкурсов), аукционы) не получено разрешение на ввод в эксплуатацию жилых объектов в течение 3-х лет (с 106 117 кв.м до 11 1015 кв.м), что связано со снижением финансовой активности девелоперов.

Уменьшение площади земельного участка под строительство, по которому с момента принятия решения о выдаче земельного участка или подписания протокола по результатам конкурсов (тендеров, аукционов) лицензия на ввод в эксплуатацию не поступила в 5 лет (с 8 890 000 м<sup>2</sup>. 2020 до 8 720 000 м<sup>2</sup>. в 2021 г.) связано с усилением контроля за соблюдением нормативных сроков ввода объектов в эксплуатацию [4].

В течение 2021 года проведены 11 открытых конкурсов по отбору управляющих компаний для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ управления.

По состоянию на 01.01.2020 года в городе Курске зарегистрированы 25 организаций коммунального комплекса, из них 18 организаций, участие субъекта Российской Федерации (или) городского округа в уставном капитале которых составляет не более 25%, оказывают услуги по водо-, тепло-, газо-, электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и используют объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности по договору аренды или концессии.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях, увеличилась по сравнению с предыдущим годом на 0,28 процентных пунктов и составила 1,2%. Увеличение обусловлено снижением числа состоящих на учете граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях.

Объём незавершенного строительства за 2021 год увеличился до 2046354,8 тыс. руб. по отношению к предыдущему году на 1133468,0 тыс. руб., что связано со строительством (реконструкцией) городских объектов [4].

Удельная величина потребления электроэнергии в расчете на одного проживающего в многоквартирных домах в 2021 году уменьшилась по сравнению с 2020 годом на 0,9% и составила 510,7 кВт/ч в связи с установкой приборов учета новой модификации и заменой приборов на энергосберегающие; тепловой энергии - на 0,12 Гкал на 1 кв. м общей площади в связи с изменениями в расчетах с 01.01.2021.

В 2021 году независимая оценка качества условий оказания услуг муниципальными организациями проводилась [5]:

- в 5 учреждениях культуры, сумма баллов составила 99,02;
- в 58 учреждениях образования, сумма баллов - 88,75.

В учреждениях сферы социального обслуживания (МБУ СОН города Курска «Социальная гостиная для оказания помощи женщинам с детьми, оказавшимся в трудной жизненной ситуации») независимая оценка не проводилась.

Особые проблемы при оценке эффективности работы органов местного самоуправления в городе Курске возникают в связи с дефицитом и субсидированием местных бюджетов. Оценка эффективности местных сообществ действительно необходима. Важно только, чтобы эта процедура не превратилась в очередную форму декларирования муниципалитетами.

Ссылки на источники:

1. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 09.05.2018) // <https://www.consultant.ru>
2. Спицин С.А., Гавриков Ф.А. Анализ деятельности администрации муниципального образования «Город Курск»// Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. 2020. № 1 (21). - С. 69-72.
3. Официальный сайт Администрации г. Курска / URL: <http://www.kurskadmin.ru> (дата обращения 02.09.2022)
4. Официальный сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области / URL: <http://kurskstat.old.gks.ru/> (дата обращения: 04.09.2022 г.)
5. Официальный сайт федеральной государственной статистики / URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 30.09.2022).