

УДК 338.26

Ильяшова Юлия Андреевна, студент направления подготовки 38.03.04. Государственное и муниципальное управление, направленность (профиль) Управление государственным и муниципальным образованием, Курского государственного университета

e-mail: ilyashova.iulija17@gmail.com

Батавина Марина Анатольевна, ассистент кафедры государственного и муниципального управления Курского государственного университета

e-mail: batavina.marina.an@gmail.com

ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ ТЕРРИТОРИЙ

Инициативное бюджетирование – один из актуальнейших механизмов реализации государственной политики на территориях муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Его основным преимуществом является реализация основных принципов демократии, заключающихся в привлечении населения РФ к решению вопросов местного значения.

Ключевые слова: инициативное бюджетирование, народный бюджет

Ilyashova Yulia Andreevna, student of the training direction 38.03.04. State and municipal administration, orientation (profile) Management of State and municipal education, Kursk State University

e-mail: ilyashova.iulija17@gmail.com

Batavina Marina Anatolyevna, Assistant of the Department of State and Municipal Administration of Kursk State University

e-mail: batavina.marina.an@gmail.com

PROACTIVE BUDGETING AS A TOOL FOR THE DEVELOPMENT OF THE ECONOMY OF TERRITORIES

Initiative budgeting is one of the most relevant mechanisms for the implementation of state policy in the territories of municipalities of the subjects of the Russian Federation. Its main advantage is the implementation of the basic principles of democracy, which consist in involving the population of the Russian Federation in solving local issues.

Keywords: initiative budgeting, people's budget

В настоящее время существует множество различных механизмов реализации государственной власти, направленных на повышение эффективности развития территорий Российской Федерации. Одним из таких механизмов, используемых в целях совершенствования управления муниципальными территориями РФ, является практика инициативного бюджетирования, представляющий собой вид осуществления прямой демократии.

Инициативное бюджетирование – способ прямого участия граждан Российской Федерации в распределении и исполнении местных бюджетов. Его основу составляет публичный процесс выдвижения, обсуждения и выбора проектов распределения бюджетных средств, а также контроля за их реализацией.

Практика инициативного бюджетирования – один из наиболее актуальных вопросов в сфере реализации государственной политики в Российской Федерации. Из-за высокой эффективности применения данного механизма в последние годы возросло внимание к нему. Подтверждением данного тезиса может стать повышение объемов выделенных на реализацию практики инициативного бюджетирования средств из федерального бюджета. Так, например, в 2020 году на данную статью расходования бюджетных средств было

выделено 31,8 млрд. рублей, когда в 2019 году эта сумма составляла лишь 24,1 млрд рублей [3].

Рассматривая актуальность инициативного бюджетирования, нельзя не отметить об общих тенденциях использования данного механизма в субъектах Российской Федерации. Изучая данные, отраженные на рисунке 1, можно прийти к выводу о том, что в период с 2015 по 2020 годы возросло не только общее число практик, направленных на вовлечение граждан РФ в процесс реализации государственной власти, но и количество практик инициативного бюджетирования. Так, если в 2015 году общее количество практик составляло 31 у.е., из них 17 – механизмы инициативного бюджетирования, то в 2020 году общее значение равняется 290 у.е., из которых 212 – количество практик инициативного бюджетирования. Таким образом, за исследуемый период произошёл рост числа механизмов, направленных на привлечение участия граждан в управлении территориями, практически в 12 раз (рисунок 1).

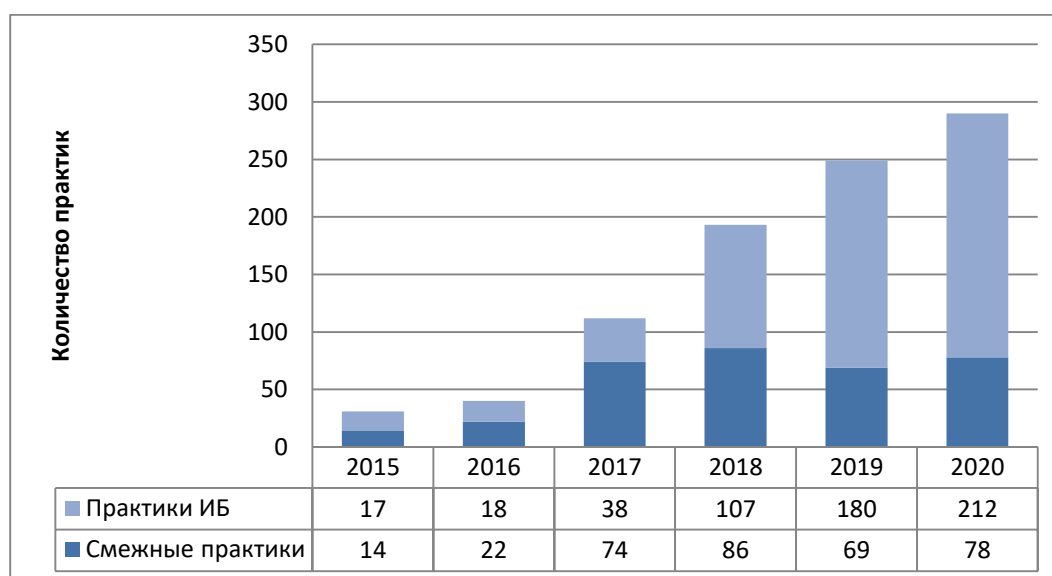


Рисунок 1 – Динамика применения практик, направленных на привлечение граждан к процессам управления территориями РФ, всех уровней за период с 2015 по 2020 год

*Источник: данные ЦИБ НИФИ Министерства финансов РФ [3]

В вопросе изучения актуальности использования практик инициативного бюджетирования также следует обратиться к горизонтальному срезу динамики, раскрывающему количество региональных и муниципальных практик в общем объеме используемых в РФ. Изучая период с 2018 по 2020 год, можно выявить высокий рост практик инициативного бюджетирования на муниципальном уровне, а также незначительное увеличение данного значения на региональном уровне (рисунок 2).



Рисунок 2 – Динамика практик инициативного бюджетирования на региональном и муниципальном уровне за период с 2018 по 2020 годы

*Источник: данные ЦИБ НИФИ Министерства финансов РФ [3]

В Курской области институт инициативного бюджетирования начал развиваться с 2016 года после вступления в силу проекта «Народный бюджет», ориентированного на выявление и реализацию социально значимых проектов на территории Курской области, а также вовлечение населения в работу органов местного самоуправления для решения вопросов местного значения [4].

Согласно Положению о проекте «Народный бюджет» наиболее приоритетными являются проекты, направленные на сохранение и развитие

наиболее важных объектов инфраструктуры Курской области, к которым относятся:

- объекты муниципальных жилищно-коммунальных структур;
- муниципальные автомобильные дороги, искусственные дорожные сооружения, тротуары, а также придомовые территории;
- территории муниципальных образований, площади, парки и другие объекты массового отдыха;
- детские игровые площадки;
- спортивные объекты в местах массового отдыха, предназначенные для занятий физической культурой;
- учреждения культуры, находящиеся в муниципальной собственности;
- муниципальные учреждения образования;
- места погребения;
- объекты, предназначенные для детского отдыха и оздоровления;
- объекты инфраструктуры молодежной политики [1].

Финансирование основных мероприятий проекта «Народный бюджет» осуществляется на условиях софинансирования средств из областного бюджета, местных бюджетов, а также денежных средств населения, организаций и индивидуальных предпринимателей. Основным порядок финансирования проектов, реализуемых в рамках «Народного бюджета», состоит в субсидировании из средств областного бюджета. При этом важно заметить, что общая доля субсидии из областного бюджета не должна превышать 60%.

Таким образом, механизм реализации проекта Курской области «Народный бюджет» состоит в проведении конкурсного отбора среди проектов или программ муниципальных образований Курской области и последующем субсидировании выбранных проектов из областного бюджета.

Эффективность и актуальность реализации проекта «Народный бюджет» можно отследить не только в рамках изучения динамики количества проектов,

представленных на конкурсный отбор, и рассмотрения полезного эффекта от их реализации, но и при изучении объема выделенных бюджетных средств. Например, в первый год реализации проекта «Народный бюджет» конкурсный отбор прошли 76 проектов, объем субсидирования которых составил около 5 млн. рублей, а в 2021 году объем выделенных из областного бюджета средств составил уже более 9 млн. рублей (рисунок 3) [2].

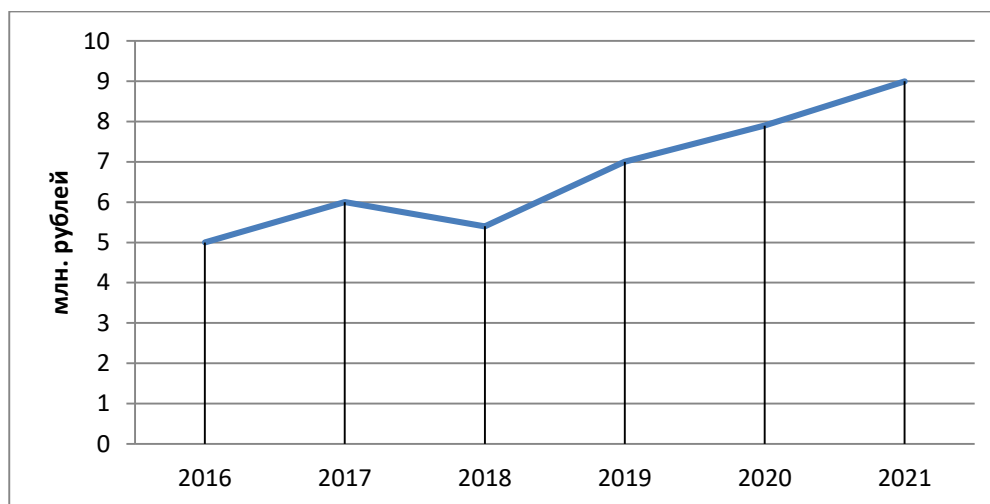


Рисунок 3 – Динамика средств бюджета Курской области, выделенных для субсидирования проектов, прошедших конкурсный отбор в рамках программы Курской области «Народный бюджет»

Таким образом, инициативное бюджетирование – один из актуальнейших механизмов реализации государственной политики на территориях муниципальных образований субъектов Российской Федерации. Его основным преимуществом является реализация основных принципов демократии, заключающихся в привлечении населения РФ к решению вопросов местного значения. В Курской области институт инициативного бюджетирования начал развиваться с 2016 года при принятии к реализации программы Курской области «Народный бюджет». На сегодняшний день данная программа продолжает эффективно работать, принимая к реализации и финансируя множество социально значимых проектов и являясь эффективной практикой повышения социальной активности и заинтересованности граждан Курской области.

Список использованной литературы и источники:

1. Доклад о лучших практиках развития инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях (Министерство финансов Российской Федерации, 2021) [Электронный ресурс]. URL: https://docs.yandex.ru/docs/view?tm=1655901803&tld=ru&lang=ru&name=Doklad_o_luchshikh_praktikakh_initsiativnogo_budzhetirovaniya_2021.pdf (дата обращения: 25.06.2022);
2. Отчет о реализации проекта «Народный бюджет» в Курской области в 2021 по состоянию на 1 октября 2021 года (подгот. Комитетом культуры Курской области от 26.10.2021) [Электронный ресурс]. URL: https://kursk.ru/region/control/documents/document-148351/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 25.06.2022);
3. Положение о проекте «Народный бюджет» в Курской области (утв. Постановлением Администрации Курской области 27.09.2016) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/444712158> (дата обращения: 26.06.2022);
4. Постановление Администрации Курской области от 27.09.2016 №732-па «О вопросах реализации проекта «Народный бюджет» в Курской области» (в редакции от 28.03.2022) [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/444712158> (дата обращения: 26.06.2022).