

УДК 336.42

Подосинников Евгений Юрьевич, кандидат политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», заместитель начальника отдела функционирования контрактной системы

e-mail: podosinnikov\_e\_u@mail.ru

## ГИС ТОРГИ КАК ИНСТРУМЕНТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОЗРАЧНОСТИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА

Аннотация: в статье представлены материалы, характеризующие государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – ГИС Торги), как электронную экосистему для осуществления торговых операций по продаже государственной, муниципальной и иной собственности при взаимодействии с ЭТП. Используются фактические данные о количестве торгов на территории Курской области. Подвергнуто анализу Соглашение о сотрудничестве между Федеральным казначейством и Курской областью, цель которого - обеспечение прозрачности процесса реализации имущества субъекта Российской Федерации, имущества его муниципальных образований, а также прослеживаемости поступлений соответствующих доходов с применением ГИС Торги.

Ключевые слова: ГИС Торги, неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, количество торгов на территории Курской области, Соглашение о сотрудничестве между Федеральным казначейством и Курской областью.

Podosinnikov Evgeny Yuryevich, candidate of political science, associate

professor of the department of state and municipal administration of the federal state budgetary institution of the Kursk state university, deputy head of the contract system functioning department

e-mail: podosinnikov\_e\_u@mail.ru

## GIS TRADING AS A TOOL TO ENSURE TRANSPARENCY OF THE PROCESS OF SELLING STATE AND MUNICIPAL PROPERTY

**Abstract:** the article presents materials characterizing the state information system "Official Website of the Russian Federation in the Information and Telecommunication Network" Internet [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (hereinafter referred to as GIS Bidding) as an electronic ecosystem for the implementation of trade operations for the sale of state, municipal and other property when interacting with ETP. Actual data on the number of trades in the Kursk region were used. The Agreement on Cooperation between the Federal Treasury and the Kursk Region has been analyzed, the purpose of which is to ensure the transparency of the process of selling the property of a constituent entity of the Russian Federation, the property of its municipalities, as well as the traceability of the corresponding income revenues using the GIS Bidding.

**Key words:** GIS Bidding, non-tax revenues of the budgets of the constituent entities of the Russian Federation and local budgets, the number of tenders in the Kursk region, Cooperation Agreement between the Federal Treasury and the Kursk region.

Операции с имуществом – важный элемент экономики бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов. К неналоговым доходам бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов относятся доходы от продажи / использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ и муниципальной собственности соответственно (ст. 57, 62 Бюджетного кодекса РФ) [6].

Информационный ресурс государственной информационной системы

«Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – ГИС Торги) предназначен для размещения сведений о проведении торгов по реализации государственного и муниципального имущества (имущественных прав) [4].

В соответствии с п. 1(1) Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление) Федеральное казначейство определено уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по созданию, развитию, эксплуатации, в том числе обслуживанию пользователей, официального сайта [5].

Постановлением определен адрес сайта государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее - ГИС Торги).

На официальном сайте торгов размещается информация в соответствии с Постановлением, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2013 г. № 66 «О Правилах направления информации о торгах по продаже заложенного недвижимого и движимого имущества в ходе исполнительного производства, а также о торгах по продаже заложенного движимого имущества во внесудебном порядке для размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2011 г. № 1076-р [6].

Функционирование официального сайта торгов, включая предоставление доступа к информации, размещенной на официальном сайте торгов, осуществляется на основе следующих принципов:

1) доступность информации о проведении конкурсов и аукционов, а также о продаже государственного и муниципального имущества в порядке приватизации (далее - торги) и к иной информации, размещенной на

официальном сайте торгов, любому лицу, обращающемуся к официальному сайту торгов за получением указанной информации (далее - пользователь официального сайта торгов);

2) безвозмездность и равнодоступность информации, размещенной на официальном сайте торгов, для пользователей официального сайта торгов;

3) обеспечение защиты информации, размещаемой на официальном сайте торгов, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

4) обеспечение открытости информации о деятельности федерального антимонопольного органа путем размещения на официальном сайте торгов принятых решений [4].



Рис.1. ГИС Торги: поэтапное внедрение

Источник: презентация Катамадзе А.Т. на видеоконференции Федерального казначейства, январь 2024 г. [1].

Ключевые особенности электронного договора в ГИС Торги:

- соответствие требованиям Гражданского кодекса;
- формат договора соответствует требованиям ФНС России для договорного документа и принимается Росреестром для регистрации перехода права собственности;

- нет необходимости проверять контрагента, уточнять реквизиты сторон, так как все данные берутся из ГИС Торги, в том числе путем интеграции с государственными реестрами (ЕГРЮЛ, ЕГРИП и Госуслуги);

- договор можно заключить вне зависимости от местоположения продавца и контрагента полностью в электронном виде;
- проверить актуальность бумажной версии договора можно путем считывания QR-кода на титульном листе с последующим получением информации из ГИС Торги;
- простой доступ ко всем договорам в личном кабинете ГИС Торги [1].



### ЦИФРЫ ПО ИТОГАМ ТОРГОВ:

	1. Всего торгов	1.1. Торги гос. и мун. имущества	1.2. Торги, не связанные с гос. и мун.
<b>Опубликовано торгов</b>	706 тыс.	608 тыс.	98 тыс.
Сумма нач. цен	1,3 трлн руб.	1 трлн руб.	297 млрд руб.
<b>Состоялось торгов</b>	249 тыс.	236 тыс.	13 тыс.
Сумма нач. цен состоявшихся	418 млрд руб.	394 млрд руб.	23 млрд руб.
Сумма итог. цен состоявшихся	549 млрд руб.	513 млрд руб.	36 млрд руб.
<b>Повышение по состоявшимся</b>	131 млрд руб. (31 %)	119 млрд руб. (30 %)	13 млрд руб. (54 %)

Рис.2. ГИС ТОРГИ: цифры (С 01.01.2022 по 16.01.2024)

Источник: презентация Катамадзе А.Т. на видеоконференции Федерального казначейства, январь 2024 г. [1].

### Ключевые особенности цифровых платежей в ГИС ТОРГИ:

- по заключенному в ГИС Торги договору предоставляется возможность выставить начисление контрагенту через ГИС ГМП и оплатить его
- автоматическое формирование начислений в соответствии с условиями заключенного в ГИС Торги электронного договора
- возможность онлайн оплаты через личный кабинет покупателя
- автоматическое квитирование начислений посредством ГИС ГМП
- автоматическое уведомление в личный кабинет о зачислении денежных средств на счет продавца
- прогнозирование и аналитика поступлений соответствующих платежей по неналоговым доходам в бюджеты бюджетной системы РФ

ГИС Торги осуществляет информационное взаимодействие со следующими информационными системами:

- Единая система идентификации и аутентификации;
- Единая информационная система в сфере закупок;
- электронные площадки;
- иные системы [4].

Пользователями ГИС Торги являются:

1. Правообладатели (органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, бюджетные учреждения, казенные учреждения, автономные учреждения, унитарные предприятия, казенные предприятия или иные юридические лица, которым имущество (имущественные права) принадлежит на вещном праве или в силу законодательства Российской Федерации, или уполномоченные принимать решение о проведении торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации);

2. Организаторы торгов (правообладатели, юридические лица или индивидуальные предприниматели, уполномоченные правообладателем на осуществление организации и проведения торгов от имени правообладателя);

3. Антимонопольный орган (федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы, осуществляющие полномочия по рассмотрению жалоб на нарушение процедур, обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации, продажи государственного и муниципального имущества) [2];

4. Незарегистрированные пользователи (любые незарегистрированные лица, осуществляющие просмотр и поиск информации в открытой части ГИС Торги).

В целях повышения эффективности реализации государственного и муниципального имущества, в 2024 г. были заключены между ФК и субъектами РФ соглашения о применении ГИС Торги для заключения договоров в электронной форме на реализацию такого имущества, а также документов об

исполнении и для оплаты таких договоров. В течение года Территориальные органы ФК с Министерствами (департаментами) имущественных отношений субъектов РФ проработали вопросы с подписанием указанного соглашения.

В качестве примера, рассмотрим Соглашение о сотрудничестве между Федеральным казначейством и Курской областью (далее – Соглашение),

Федеральное казначейство (Казначейство России), в лице руководителя Артюхина Романа Евгеньевича, действующего на основании Положения о Федеральном казначействе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703, с одной стороны, и Курская область, в лице Губернатора Курской области Старовойта Романа Владимировича, действующего на основании Устава Курской области, принятого Курской областной Думой 15 июля 2022 г., далее именуемые Стороны, заключили настоящее Соглашение о сотрудничестве. Предметом Соглашения является определение форм сотрудничества сторон в целях обеспечения прозрачности процесса реализации имущества субъекта Российской Федерации, имущества его муниципальных образований, а также прослеживаемости поступлений соответствующих доходов с применением ГИС Торги [7].

Сотрудничество в рамках соглашения осуществляется:

Со стороны Курской области посредством:

а) обеспечения перехода на преимущественное формирование и заключение с применением ГИС Торги электронных договоров по реализации имущества субъекта Российской Федерации и его муниципальных образований, за исключением случаев, когда законодательством Российской Федерации предусмотрена обязанность формирования и заключения таких документов исключительно в письменной форме либо исключительно с применением функционала электронных площадок, а также дополнительных соглашений, актов приема-передачи и документов, необходимых для оплаты по указанным договорам;

б) проведения с участием представителей органов государственной власти

Курской области и органов местного самоуправления, уполномоченных на реализацию государственного и муниципального имущества, организационных мероприятий, направленных на разъяснение вопросов применения ГИС Торги;

в) информирования участников торгов о необходимости их регистрации в ГИС Торги в соответствии с регламентом, утверждённым приказом Казначейства России от 02.12.2021 №38н «Об утверждении Регламента государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)».

Со стороны Казначейства России посредством:

а) предоставления правообладателям, организаторам торгов, участникам торгов, сторонам договоров, а также иным лицам, уполномоченным на реализацию государственного (муниципального) имущества (далее – пользователи), возможности применения ГИС Торги;

б) предоставления пользователям обучающих материалов, инструкций по применению ГИС Торги, организации с использованием средств видеоконференцсвязи обучения пользователей работе в ГИС Торги;

в) обеспечения технической поддержки пользователей в части применения ГИС Торги (при возникновении такой необходимости).

При этом, все дополнения и изменения к Соглашению производятся по взаимному согласию Сторон и оформляются в виде соответствующих дополнительных соглашений, которые являются неотъемлемой частью Соглашения с даты их подписания.

Все вопросы, возникающие при реализации Соглашения, разрешаются Сторонами путем консультаций.

В случае если отдельные положения настоящего Соглашения становятся недействительными или вступают в противоречие с законодательством Российской Федерации, остальные положения сохраняют свою силу, и Стороны вправе заключить дополнительное соглашение, устраняющее указанные

противоречия.

Стороны обмениваются информацией, необходимой им для реализации полномочий посредством электронных почт ответственных за взаимодействие Сторон сотрудников [7].

Кроме того, Соглашение заключено на неопределенный срок и вступило в силу с момента его подписания Сторонами. Соглашение может быть расторгнуто по инициативе любой из Сторон путем письменного уведомления одной из Сторон, направленного за три месяца до предполагаемой даты расторжения Соглашения. Соглашение составлено в двух экземплярах, имеющих одинаковую юридическую силу, по одному для каждой из Сторон.



Рис.3. Даты подписания в 2024 г. Соглашения о сотрудничестве между Федеральным казначейством и Курской областью

Новые функциональные возможности ГИС Торги:

- реализован сервис для правообладателей администраторов доходов по формированию начислений с их последующей регистрацией в ГИС ГМП.
- реализовано отображение выставленных начислений в личном кабинете участника торгов с возможностью оплаты.
- реализовано отображение информации о факте сопоставления выставленного начисления и платежа по нему (квитирование) в личных кабинетах администратора доходов и участника торгов [4].

Доступные виды торгов для формирования начисления в ГИС ТОРГИ:

- продажа (приватизация) государственного и муниципального имущества (Федеральный закон №178-ФЗ от 21.12.2021);
- аренда и продажа земельных участков (Земельный кодекс РФ);
- аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, продажа имущества ФГУП (Приказ ФАС России №147/23 от 21.03.2023);
- реализация имущества, обращенного в собственность государства (Постановление Правительства РФ №1041 от 30.09.2015) [6].

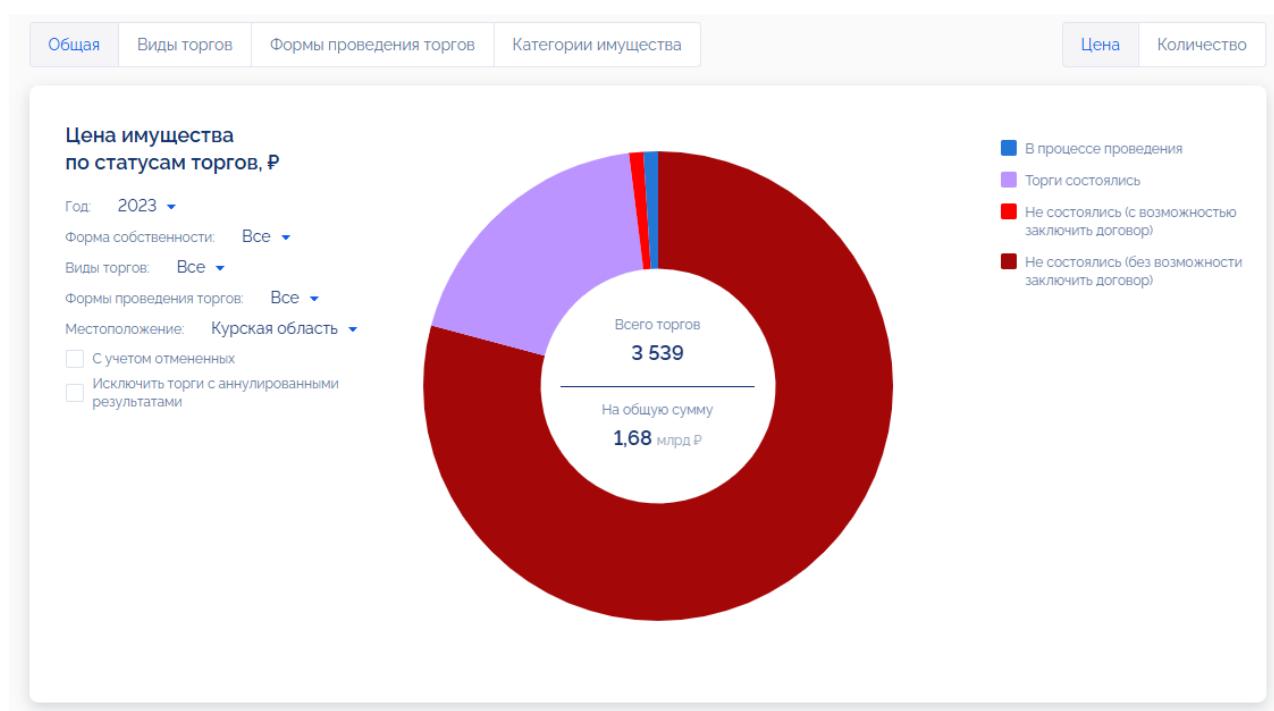


Рис.4. Количество торгов в 2023 г. на территории Курской области

Источник: официальный сайт ГИС Торги

Используя данные официальный сайт ГИС Торги раздела «Аналитика» получаем следующие данные о количестве торгов на территории Курской области: 2022 г. – 1599, 2023 г. – 3539 [4].

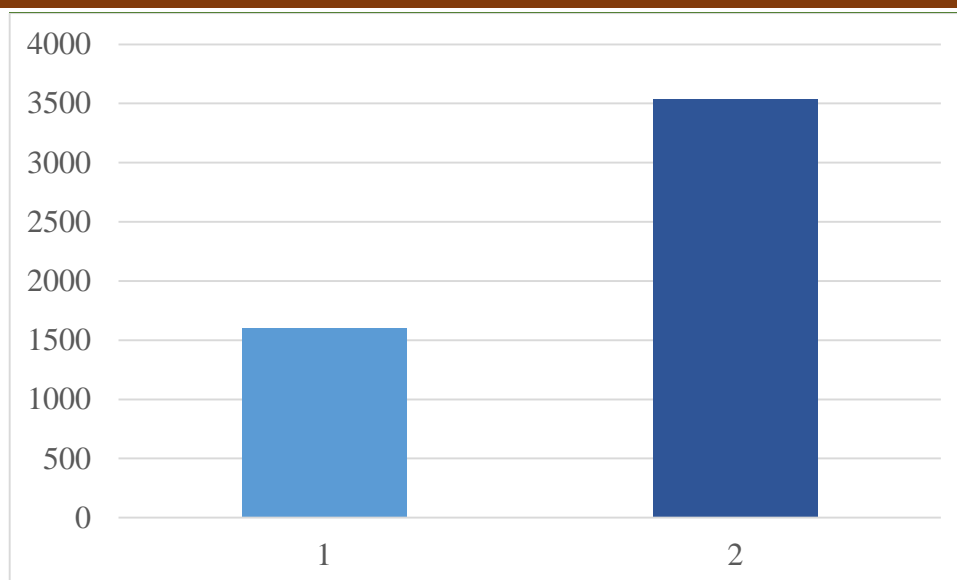


Рис.5. Сравнительный анализ данных о количестве торгов на территории Курской области за 2022 г. и 2023 г.

Источник: официальный сайт ГИС Торги

Таким образом, ГИС Торги – электронная экосистема для осуществления торговых операций по продаже государственной, муниципальной и иной собственности при взаимодействии с ЭТП. Количество торгов, с использованием сайта ГИС Торги, на территории Курской области в 2023 г. больше торгов 2022 г. в 2,2 раза, что демонстрирует динамический рост и особое внимание к официальному portalу.

#### Список источников:

1. Казначейство России: официальный сайт. URL: <http://roskazna.gov.ru> (дата обращения: 20.06.2024).
2. Управление федеральной антимонопольной службы по Курской области: официальный сайт. URL: <https://kursk.fas.gov.ru> (дата обращения: 25.06.2024).
3. Единая информационная система в сфере закупок: официальный сайт. URL: <http://zakupki.gov.ru> (дата обращения: 18.06.2024).
4. Информационный ресурс государственной информационной системы «Официальный сайт Российской Федерации в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет». URL:<http://torgi.gov.ru> (дата обращения: 22.06.2024).

5. Постановления Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2012 г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» // URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 10.06.2024).

6. Справочно-правовая система КонсультантПлюс // URL: <http://consultant.ru> (дата обращения: 10.06.2024).

7. Официальный сайт Губернатора Курской области и Правительства Курской области. URL:<https://kursk.ru> (дата обращения: 22.06.2024).