

УДК 314.1

Молокоедов Владислав Владимирович, аспирант ФГБОУ ВО «Курский государственный университет», Россия, г. Курск

e-mail: molokoedovvlad@gmail.com

КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы демографической повестки Курской области, делается вывод о том, что одной из приоритетных задач в управлении регионом как сложной социально-экономической системой выступает разработка прогноза его развития. На данный момент Курская область является стратегически важным регионом России, обладающим рядом конкурентных преимуществ, которые являются факторами экономического роста региона. На социально-экономическое развитие Курской области в настоящее время оказывают влияние внешние и внутренние ограничения экономического роста. Предпринята попытка указать вызовы и риски, сдерживающие развитие региона. Автором отмечаются фактические показатели Курской области: прогнозные значения ВРП, динамика среднемесячной начисленной заработной платы, среднегодовая численность населения.

Ключевые слова: демография, демографическая политика, естественный прирост, убыль населения, демографический кризис, социально-экономическое развитие Курской области, прогнозные значения ВРП, динамика среднемесячной начисленной заработной платы, среднегодовая численность населения.

Molokoedov Vladislav Vladimirovich, postgraduate student of the Federal State Budgetary Educational Institution of Higher Education «Kursk State University», Russia, Kursk

e-mail: molokoedovvlad@gmail.com

CONCEPTUAL DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF DEMOGRAPHIC POLICY IN THE KURSK REGION

Abstract. The article considers the issues of the demographic agenda of the Kursk region, it is concluded that one of the priority tasks in managing the region as a complex socio-economic system is the development of a forecast for its development. At the moment, the Kursk region, the Kursk region is a strategically important region of Russia, which has a number of competitive advantages that are factors in the economic growth of the region. The socio-economic development of the Kursk region is currently influenced by external and internal restrictions on economic growth. An attempt was made to indicate the challenges and risks holding back the development of the region. The author notes the actual indicators of the Kursk region: the forecast values of GRP, the dynamics of the average monthly accrued wages, the average annual population.

Key words: demography, demographic policy, natural growth, population decline, demographic crisis, socio-economic development of the Kursk region, projected GRP values, dynamics of the average monthly accrued wages, average annual population.

В современной экономике ключевое значение отводится человеческому капиталу, что делает социальную сферу важнейшим направлением государственной политики. Человеческое общество представляет собой сложную и динамичную систему, находящуюся в постоянном развитии и изменении. В последние годы особое внимание исследователей привлекают вопросы, непосредственно связанные с демографией. Во всем мире наблюдается стремительный рост населения, при этом, одновременно, в ряде стран (включая Россию), зафиксировано снижение численности населения. Многие регионы нашей страны, на протяжении длительного времени сохраняют тенденции, при которой

уровень смертности превышает уровень рождаемости, наблюдается «старение» населения и миграционный отток.

Каждый из регионов представляет собой уникальный демографический объект, отличающиеся динамикой численности населения, что делает их предметом особого внимания и анализа. Демографическая повестка Курской области - крайне актуальна: население области продолжает стареть, доля граждан старше трудоспособного возраста возрастает. Также отмечается устойчивое увеличение миграционной убыли: число выехавших за пределы области превышает количество прибывших. Несмотря на недавний рост рождаемости, смертность по-прежнему превышает рождаемость. На высокую смертность и другие негативные демографические показатели в области значительное влияние оказывает неблагоприятная социально-экономическая ситуация, пандемия, а также введенный в регионе режим контртеррористической операции.

Укрепление системы здравоохранения и улучшение состояния здоровья граждан России представляют собой ключевой аспект обеспечения национальной безопасности. Для достижения этих целей реализуется долгосрочная стратегия государственной политики, направленная на охрану здоровья населения.

Выбранная тема исследования обладает высокой степенью актуальности для регионов современной России. Демография занимает центральное место в социальной политике государства, определяя приоритеты развития. Здоровье граждан и нации в целом признается важнейшей ценностью, одновременно являясь ключевым элементом социально-экономического благополучия страны.

Вопросы изучения демографических процессов занимают значительное место в работах как зарубежных, так и отечественных ученых. Среди тех, кто внес важный вклад в изучение этой темы, можно выделить таких исследователей, как: Roca Z., Roca M. Camarinha-Matos L.M., Afsarmanesh H. [1,2], а также многих других. Данная тема является достаточно актуальной для различных исследований, и поэтому такие исследователи, как Алексеенко В.Ю. [3], Куркина М.П. [4], Губайдуллина А.Р. [5], Лисицын Ю.П. [6], Сергеев Ю.Д. [7], Соко-

лов А.А. [8], Муравьева В.Н. [9] внесли вклад в изучение демографии и здравоохранения, а также проблемы реформирования российского здравоохранения.

Цель исследования заключается в изучении актуальных проблем и поиске возможных решений в области здравоохранения и демографии Курской области с учетом социальных, экономических и политических факторов.

В сложившейся макроэкономической ситуации в мире явных осложнений на политической арене, зримо проявившихся сегодня, которым предшествовал период пандемии COVID-19, вопросы экономического развития региона, которые во многом определяют социальное благополучие граждан, выходят на первый план.

Анализ реальных общеэкономических, институциональных условий и выявление реальных проблем позволят определить более адекватные, а значит, и более эффективные меры экономической политики, направленные на ускорение экономического роста и повышение конкурентоспособности экономики региона.

На сегодняшний день одной из приоритетных задач в управлении регионом как сложной социально-экономической системой выступает разработка прогноза его развития. Суть этого процесса сводится к анализу имеющихся данных об исследуемом объекте, включающему оценку текущего состояния и ключевых тенденций, влияющих на социальное и экономическое развитие, с целью принятия научно обоснованного суждения о его возможных состояниях в будущем [10].

Курская область в течение двадцатого столетия выступала в роли одного из значимых индустриальных, аграрных, административных, транспортных, интеллектуальных и культурных центров российского государства.

На данный момент Курская область является стратегически важным регионом России, обладающим рядом конкурентных преимуществ, которые являются факторами экономического роста региона, в том числе:

1. Удобное географическое положение в благоприятной климатической зоне, свободной от природных стихийных бедствий и позволяющей вести ин-

тенсивное земледелие и животноводство.

Территория области занимает площадь 30 тысяч квадратных километров и расположена на пересечении важнейших транспортных и торговых путей России.

2. На территории Курской области развита сеть железнодорожных и автомобильных магистралей. Московская и Юго-Восточная железные дороги - филиалы ОАО «Российские железные дороги», работающие на территории области, связывают областной центр – город Курск с городами Москва, Воронеж, Белгород и другими крупными городами Российской Федерации. Расположены три крупных железнодорожных узла: Курск, Льгов, Касторная.

По территории области проходят автомобильные трассы федерального значения: М-2 Москва – Курск – Белгород и А-144 Москва – Курск – Воронеж – Борисоглебск.

Через территорию Курской области проходят магистральные нефте- и газопроводы.

Воздушное сообщение осуществляется через терминалы Курского аэропорта, имеющего международный статус.

3. Регион обладает высокой энергообеспеченностью и наличием резервов электроэнергетических мощностей за счет работы Курской АЭС.

4. Богатейшие запасы полезных ископаемых и плодородные почвы. Курская область расположена в центре Курской железорудной провинции, известной как Курская магнитная аномалия, обеспечивает сырьем российскую и зарубежную металлургию. Регион обладает уникальным богатством - большими запасами черноземов (около 80% земельных угодий). Благоприятные природно-климатические условия, наличие территорий для эффективного ведения сельского хозяйства позволяют обеспечивать экологически чистыми продуктами питания не только население Курской области, но и других субъектов Российской Федерации.

5. Развитые торговые сети, в том числе региональные.

6. Курская область – один из промышленно развитых регионов России.

Многоотраслевой хозяйственный комплекс, обеспеченность собственной электроэнергией способствуют созданию благоприятных условий для развития бизнеса.

7. Область обладает развитой инфраструктурой социальной сферы, достаточно развитым интеллектуальным и инновационным потенциалом, который складывается из совокупности научно-технического потенциала вузов, предприятий.

8. Курская область богата своими культурными традициями.

На социально-экономическое развитие Курской области в настоящее время оказывают влияние внешние и внутренние ограничения экономического роста [11].

Основные вызовы и проблемы социально-экономического развития Российской Федерации характерны и для Курской области.

Внешние и внутренние условия развития российской экономики существенно изменились. Траектория развития на краткосрочный и среднесрочный период характеризуется повышенной степенью неопределенности [11].

Внешние макроэкономические факторы также связаны с геополитической обстановкой, конъюнктурой на сырьевых рынках. В их числе: продолжение действия санкций со стороны ЕС и США, ограничение доступа к внешнему финансированию и к новым зарубежным технологическим решениям.

Приграничное положение Курской области является в настоящее время основным риском общественно-политической и экономической стабильности в регионе.

Наряду с внешними факторами существуют внутренние ограничения экономического роста.

К основным вызовам и рискам, сдерживающим развитие региона, можно отнести:

- сокращение доли населения в трудоспособном возрасте в общей численности населения с одновременным увеличением доли населения старше трудоспособного возраста;

- высокая конкуренция по размещению инвестиционных проектов с соседними регионами, прежде всего с субъектами Центрального федерального округа;
- несбалансированность региональной системы расселения, существенная дифференциация в развитии муниципальных образований;
- преимущественно старопромышленная модель развития экономики с недостаточным уровнем инновационного развития;
- влияние проводимой частичной мобилизации на рынок труда.

Структура экономики Курской области носит относительно стабильный характер с преобладанием следующих видов экономической деятельности:

- сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства;
- добычи полезных ископаемых;
- обрабатывающих производств;
- производства и распределения электроэнергии, газа и воды;
- оптовой и розничной торговли; ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования;
- транспорта и связи [11].

Рассмотрим прогноз социально-экономического развития Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденный распоряжением Администрации Курской области от 28.10.2022 № 912-ра, предусматривающий 2 варианта развития: консервативный и базовый [12].

В консервативном варианте заложены последствия неблагоприятных внешних условий, связанных с политикой западных стран по отношению к России: волатильность курса рубля, ограничение технологического импорта и т. п. Базовый вариант характеризует развитие экономики более высокими темпами, чем в консервативном варианте, с исполнением перед населением всех социальных обязательств [11].

Одним из ключевых макроэкономических показателей развития регионов является валовой региональный продукт (ВРП), он отражает эффективность региональной экономики и развитие деловой активности [10].

Прогнозные значения ВРП Курской области представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Валовой региональный продукт Курской области

Наименование показателя	Ед. изм.	Варианты	Отчет	Отчет	Оценка	Прогноз		
			2020	2021	2022	2023	2024	2025
Валовой региональный продукт (номинальный объем)	млрд. руб.	Консервативный	535,9	686,6 оценка	746,7	799,4	856,3	909,8
		Базовый				806,0	871,9	933,5
Индекс физического объема валового регионального продукта	%	Консервативный	102,1	105,1 оценка	100,7	101,4	103,1	102,2
		Базовый				101,6	103,6	102,8

*Источник: составлено автором на основе данных [13].

Министерством экономического развития Курской области прогнозируется рост ВРП региона, объем которого в 2025 году оценивается в 909,8 млрд. руб., что на 21,8 % выше уровня 2022 года (консервативный вариант), на 25% выше уровня 2022 года (базовый вариант). Динамика ВРП показывает стабильность развития отраслей производства Курской области.

Наибольший удельный вес в валовом региональном продукте в прогнозируемом периоде отводится промышленности (добыча полезных ископаемых; обрабатывающие производства; обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха), что будет составлять более 32 %.

Удельный вес вновь созданной продукции сельского хозяйства прогнозируется в среднем на уровне более 16 %, оптовой и розничной торговли – 9 %, строительства – около 6 %, транспорта и связи – около 3%.

Рассчитывая на долгосрочный рост промышленного производства логичным было бы установить «точки роста» в промышленности и в сельском хозяйстве региона. В первую очередь это: электроэнергетика, черная металлургия, машиностроение и металлообработка (в данном случае это отрасли с наилучшим показателем объема экспортируемой продукции). Во вторую очередь сюда следует отнести пищевую и перерабатывающую промышленность, которые в комбинации с сельским хозяйством, составляют продовольственный кластер в

регионе.

Перспективы роста промышленного производства Курской области в среднесрочном периоде будут зависеть от действия внешних факторов, которые определяются, прежде всего, динамикой цен и спроса на внешнем и внутреннем рынках на железорудное сырье, на пищевую, химическую, электротехническую и резинотехническую продукцию, продукцию машиностроения; динамикой курсов валют; финансовым состоянием основных торговых партнеров предприятий области и рядом других условий.

Аграрная политика Курской области направлена на дальнейшее увеличение объемов производства и реализации качественной сельскохозяйственной продукции, расширение сырьевой базы перерабатывающих предприятий и обеспечение населения области продовольствием.

Созданный в предыдущие годы производственно-технический и кадровый потенциал, а также принимаемые меры по развитию сельскохозяйственной отрасли при благоприятных климатических условиях позволяют прогнозировать положительную динамику роста производства сельскохозяйственной продукции.

Развитие экономического сектора преимущественно окажет влияние на показатели социальной сферы. По прогнозным расчетам фонд начисленной заработной платы в 2023-2025 годах по консервативному варианту возрастет на 5,7 %, 61 %, 4,4 %, соответственно, до 203,8 млрд. рублей в 2025 году; по базовому – на 8,8%, 6,8 %, 5,5 %, соответственно, до 213,4 млрд. рублей в 2025 году [13].

Прогнозируется положительная динамика оплаты труда, обусловленная увеличением средней заработной платы в реальном секторе экономики, ростом производительности труда, созданием новых рабочих мест (рис. 2).

К 2025 году прогнозируется снижение уровня бедности: численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения по консервативному варианту прогноза оценивается на уровне 8,1 %, по базовому – 7,3 % (по оценке 2022 года – 8,8 %).

Снижению этого показателя будет способствовать проведение мер по созданию условий для роста доходов малообеспеченных граждан на основе:

- ежегодной индексации социальных выплат и пенсий;
- совершенствования механизмов адресной социальной помощи и системы социального обслуживания граждан;
- предоставления гражданам пособий, выплат и других мер социальной поддержки, предусмотренной законодательством;
- повышения уровня занятости, в том числе слаботзащищенных категорий населения.

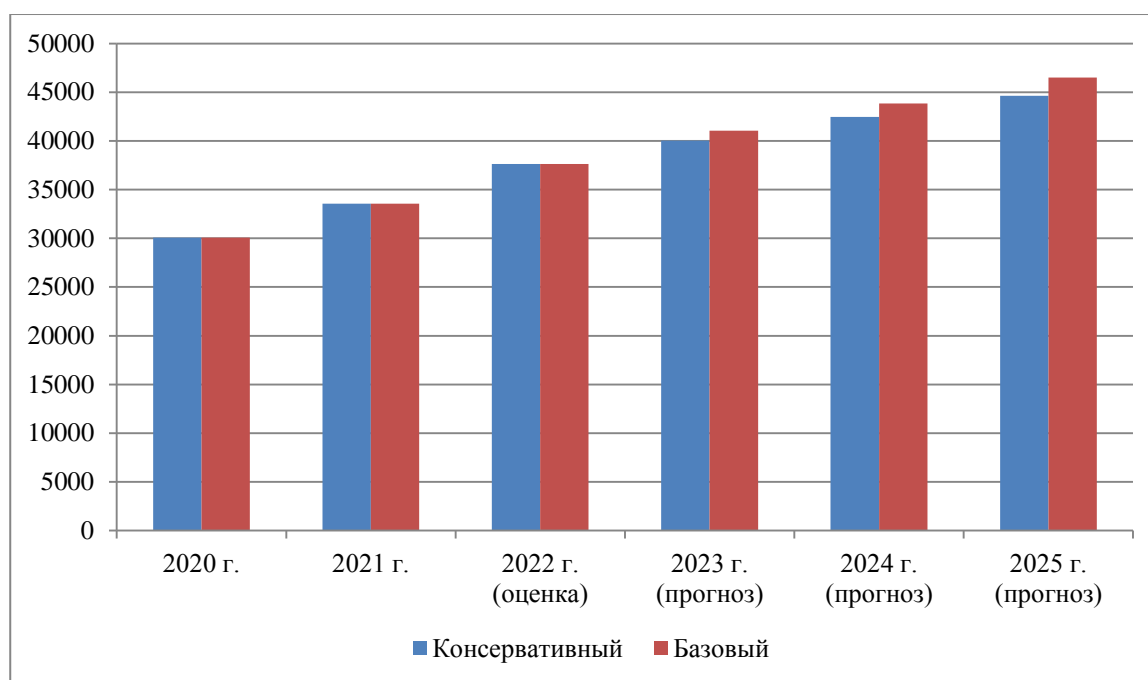


Рисунок 2 – Динамика среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у ИП и ФЛ, руб.

Население является, с одной стороны, потребителем товаров и услуг, а с другой стороны, рабочей силой, производящей товары и услуги, т.е. непосредственно участвует в процессе создания валового продукта. Поэтому при анализе и прогнозировании экономического развития важно учитывать характер и тенденции развития демографической ситуации в регионе, а также основные факторы воспроизводства населения.

Все варианты прогноза до 2025 года предполагают снижение среднегодовой численности населения относительно 2022 года (рис. 3).

Существенное влияние на сокращение численности населения Курской области окажет сложная демографическая ситуация, связанная со снижением количества рождений по причине сокращения числа женщин детородного возраста.

Прогноз показателей воспроизводства населения включает прогноз рождаемости, смертности и естественного прироста. Ожидается рост рождаемости в пределах 0,5 ‰ за год, снижение смертности — около 3 ‰ за 3 года (консервативный вариант) [13].

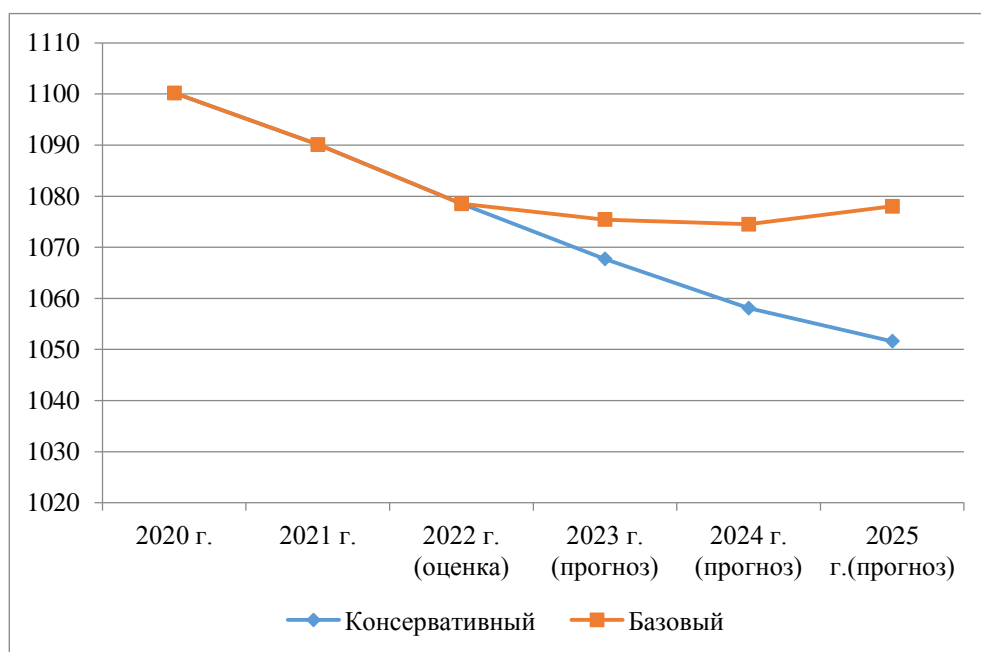


Рисунок 3 – Среднегодовая численность населения Курской области на период 2020-2025 гг., тыс. чел.

За рассматриваемый период уровень экономической активности населения имеет отрицательную динамику. Такая ситуация представляется неблагоприятной, поскольку может привести к увеличению нагрузки иждивенцев (лиц детских и пожилых возрастов) на работающее население.

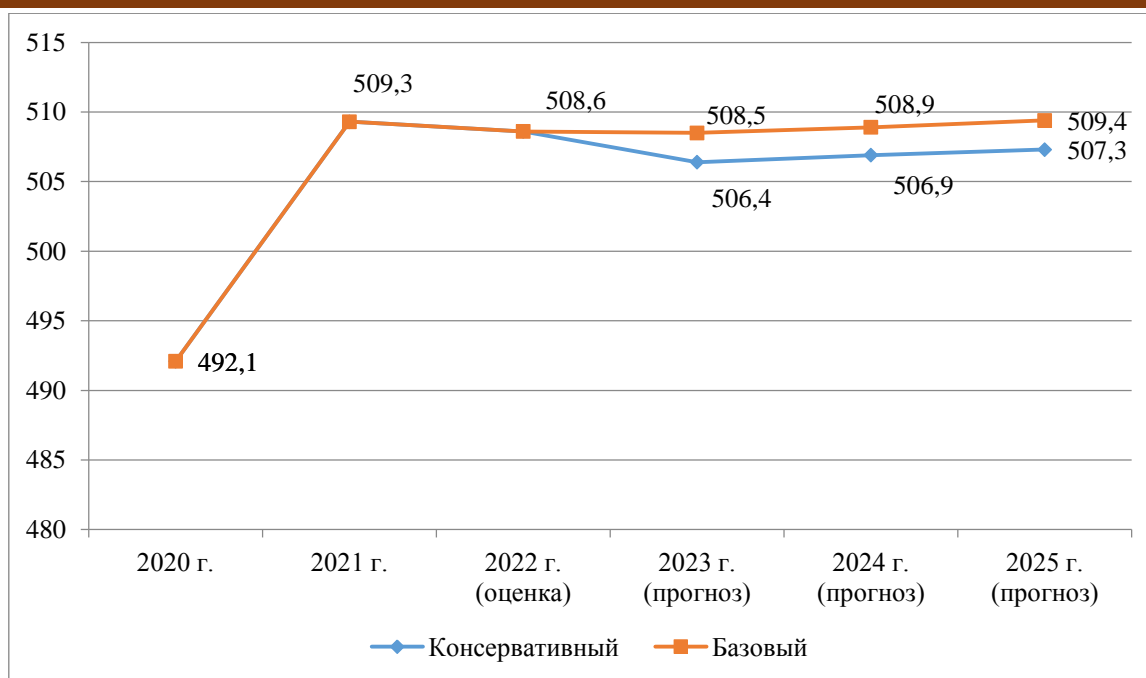


Рисунок 4 – Среднегодовая численность занятых в экономике Курской области в период 2020-2025 гг., тыс. человек

Численность рабочей силы (экономически активного населения) в 2023 году прогнозируется на уровне 564,4 тыс. человек (консервативный вариант) и 564,5 тыс. человек (базовый вариант), в 2024 году – на уровне 564,2 тыс. человек (консервативный вариант) и 564,3 тыс. человек (базовый вариант), в 2025 году – на уровне 564,1 тыс. человек (консервативный вариант) и 564,2 тыс. человек (базовый вариант) [13].

В среднесрочной перспективе определяющими факторами развития сферы занятости и рынка труда Курской области будут являться демографические ограничения, обусловленные сокращением численности населения трудоспособного возраста.

Также будет наблюдаться снижение среднегодовой численности занятых в экономике (рисунок 4).

Уровень безработицы к экономически активному населению (по методологии Международной организации труда) в 2023 году составит 3,88 % (консервативный вариант) и 3,86 % (базовый вариант), в 2024 году – 3,83 % (консервативный вариант), 3,81 % (базовый вариант), в 2025 году – 3,79 % (консервативный вариант) и 3,78 % (базовый вариант) [13].

В ближайшей перспективе все действия будут направлены на стабилизацию ситуации на рынке труда, снижение уровня регистрируемой безработицы, предупреждение массовой и сокращение длительной безработицы, смягчение территориальных и профессиональных диспропорций в структуре занятости населения.

Анализ экономико-демографических показателей на перспективу позволяет сделать следующие выводы: к факторам роста региона следует отнести производственный потенциал, остальные группы факторов сдерживают социально-экономическое развитие региона, характеризуются либо тенденцией снижения, либо незначительным ростом.

Анализ также показал наличие позитивных сдвигов, медленно, но верно происходящих в региональной структуре производства. Суммарная доля обрабатывающих производств и производства и распределения электричества, газа и воды увеличивается, и это является главным приоритетом развития области.

Рост ВРП за счет этого сектора является качественным ростом, свидетельствующим о переходе от сырьевой модели на модель развития высоко технологичных обрабатывающих производств, переходе на интенсивные пути развития. Внутренний и внешний спрос на продукты обрабатывающих производств Курской области, особенно на конечные продукты промышленности, связи, энергетики, является гораздо более устойчивым, нежели спрос на сырье, который в значительной степени зависит от конъюнктуры на мировых рынках. Средством защиты, страхования от излишней волатильности ВРП, вследствие не только экономических кризисов, но и мировой политической конъюнктуры, является дальнейшая ориентация на внутренний спрос, на конечные продукты переработки отраслей промышленности и услуг, потребляемые как непосредственно в регионе, так и за его пределами.

Таким образом, прогнозирование играет немаловажную роль в социально-экономическом развитии Курской области. Благодаря ему своевременно корректируется экономическая политика данного региона. Также прогнозирование считается ключевым инструментом при выявлении потенциальных про-

блем социально-экономического развития и угроз безопасности области. Поэтому качество составления прогнозных документов должно соответствовать реальным условиям развития региона.

Любой прогноз всегда несет в себе элементы неопределенности. Это объясняется следующими моментами:

- наличием не одного, а множества вариантов возможного развития;
- действие экономических законов в будущем зависит не только от прошлого и настоящего состояний экономики, но и от управленческих решений, которые еще только должны быть приняты и реализованы;
- неполнота степени познания экономических законов, дефицит и недостаточная надежность информации.

Поэтому любой прогноз с течением времени должен уточняться и корректироваться с учетом новых полученных показателей социально-экономической ситуации.

Список литературы

1. Roca Z., Roca M. Demografska odrzivost i prostorni razvoj u Portugalu (Demographic sustainability and spatial development in Portugal), *Acta geographica Bosniae et Herzegovinae*. 2014. Vol. 2. P. 23 - 31;
2. Camarinha-Matos L.M., Afsarmanesh H. Collaborative networks in active ageing - a road-map contribution to demographic sustainability // *Production Planning & Control*. 2012. Vol. 23. P. 279 - 298. DOI: 10.1080/09537287.2011.627659.
3. Алексеенко В.Ю. Проблемы и перспективы инновационного развития учреждений здравоохранения в современных условиях / В.Ю. Алексеенко // *Современные вопросы экономики и управления: сборник научных трудов II Региональной научно-практической конференции*; Самарский государственный аграрный университет. – Самара: СКинель, 2022. – С. 109-114.

4. Куркина М.П., Анохина С.С. Основные предпосылки и направления реформирования системы здравоохранения РФ// Наука и современность.2023. - № 3. - С.124-125.
5. Губайдуллина А.Р. Организация взаимодействия органов государственной власти в управлении здравоохранением: основные проблемы / А.Р. Губайдуллина // Наука через призму времени. – 2023. – № 1 (10). – С. 221-224.
6. Лисицын Ю.П. Тактика охраны здоровья и концепция здравоохранения. // Экономика и управление здравоохранения. 1993. № 3.04.Ольсевич Ю., Мазарчук В. О специфике экономических институтов социальной сферы // Вопросы экономики. - 2005. № 5.- 125 с.
7. Сергеев Ю.Д., Милушин М.И. Становление и теоретические проблемы российского законодательства о здравоохранении. // Медицинское право. 2023. № 3. – 220 с.
8. Соколов А.А. Анализ современного состояния реформирования системы здравоохранения России / А.А. Соколов // Государственное и муниципальное управление. Учёные записи СКАГС. – М. : ФГБОУ ВО «РАНХиГС», 2022. – № 3. – С. 215-220.
9. Муравьева В.Н., Амлаев К.Р. Муниципальная политика охраны и укрепления здоровья населения. – М.: 2022. – 252 с.
10. Молокоедов, В.В. Влияние миграционных потоков на демографическую ситуацию / В.В. Молокоедов // Научный вестник Крыма. – 2024. – № 2(48). – EDN DOYDCS
11. Молокоедов, В.В. Роль демографической политики в обеспечении национальной безопасности / В.В. Молокоедов // Политика, экономика и инновации. – 2023. – № 6(53). – EDN AANIAB
12. Закон Курской области от 14 декабря 2020 года № 100-ЗКО «О Стратегии социально-экономического развития Курской области на период до 2030 года // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/571044826> (Дата обращения: 20.01.2025).

13. Федеральная служба государственной статистики // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://rosstat.gov.ru>

14. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики Курской области // [Электронный ресурс] Режим доступа: <https://kurskstat.gks.ru/population>