

УДК 352

Шмагин Виктор Сергеевич, студент магистратуры, Сибирский институт управления – филиал РАНХиГС, г. Новосибирск

e-mail: 16okrug_nsk@mail.ru

ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Аннотация. В статье рассматриваются изменения в организации местного самоуправления в России, которые предусмотрены Федеральным законом от 20.03.2025 №33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» Закон символизирует завершение длительного периода действия закона №131-ФЗ и начало новой, более централизованной модели местного самоуправления. Некоторые ключевые изменения: закрепление вхождения органов местного самоуправления в единую систему публичной власти, унификация сроков полномочий для всех выборных лиц и органов местного самоуправления в рамках единого пятилетнего срока, упрощение перечня полномочий, вместо отдельных перечней для разных типов муниципальных образований введены три общих перечня полномочий, унификация форм участия населения в местном самоуправлении, среди них — опрос, публичные слушания, общественные обсуждения, собрание граждан, инициативные проекты и другие, введение одноуровневой системы местного самоуправления для городских округов, муниципальных округов и внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, нововведения по критериям определения границ муниципальных образований. Ключевое требование — обеспечение транспортной доступности административного центра для жителей всех населённых пунктов в пределах одного рабочего дня.

Ключевые слова: местное самоуправление, публичная власть, государственная власть, конституция, муниципальная реформа, конституционная реформа, муниципальное образование, государственное и муниципальное управление, национальные проекты, компетенция органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления.

Viktor Sergeevich Shmagin, master's student, Siberian Institute of Management – branch of RANEPA, Novosibirsk

e-mail: 16okrug_nsk@mail.ru

FUNDAMENTALS OF THE FUNCTIONING OF REPRESENTATIVE BODIES OF MUNICIPAL EDUCATION IN THE UNIFIED SYSTEM OF PUBLIC POWER

Abstract. This article examines the changes in the organization of local self-government in Russia stipulated by Federal Law No. 33-FZ of March 20, 2025, "On General Principles of Local Self-Government Organization in the Unified System of Public Authority." This law marks the end of the long period of validity of Federal Law No. 131-FZ and the beginning of a new, more centralized model of local self-government. Some key changes include: consolidation of local government bodies' integration into a unified public authority system; unification of terms of office for all elected officials and local government bodies within a single five-year term; simplification of the list of powers, replacing separate lists for different types of municipalities with three common lists of powers; unification of forms of public participation in local government, including surveys, public hearings, public discussions, citizens' meetings, initiative projects, and others; the introduction of a single-tier local government system for urban districts, municipal districts, and intracity municipalities of federal cities; and changes to the criteria for determining municipal boundaries. A key requirement is ensuring transport accessibility of the administrative center for residents of all populated areas within one working day.

Keywords: local self-government, public authority, state authority, constitution, municipal reform, constitutional reform, municipal formation, state and municipal administration, national projects, competence of local self-government bodies, powers of local self-government bodies.

Современный этап развития российского общества характеризуется глубокими изменениями в механизме функционирования органов местного самоуправления (МСУ). Реформы последних лет направлены на повышение эффективности управления, укрепление вертикали власти и оптимизацию распределения полномочий между различными уровнями власти. Эти изменения требуют переосмысления подходов к организации деятельности представительных органов муниципальных образований, адаптации их к новым условиям и интеграции в единую систему публичной власти.

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ («Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти») обозначил ключевые направления реформы, направленные на интеграцию МСУ в общегосударственную систему власти, усиление роли регионов и стандартизацию процессов управления. Этот документ стал важным этапом в эволюции российского МСУ, открыв новый виток его развития и интеграции в общий механизм управления страной. Однако многие проблемы остаются нерешёнными, а адаптация органов МСУ к новым реалиям продолжается. Данная статья посвящена особенностям организации деятельности представительных органов муниципальных образований в условиях продолжающегося реформирования и интеграции в новую систему публичной власти.

Центральной тенденцией реформы является стремление создать единые стандарты организации МСУ на всей территории России. Новая система направлена на устранение разночтений и несогласованности между разными регионами и муниципалитетами, обеспечивая прозрачность и предсказуемость управления. Ключевую роль играет законодательство, устанавливающее общие

правила для всех уровней власти и четкое распределение полномочий.

Одним из важнейших аспектов реформы стала интеграция органов МСУ в единую систему публичной власти. Согласно ст. 4 Федерального закона № 33-ФЗ, органы местного самоуправления стали неотъемлемой частью общего механизма управления государством, подчинённой Президенту РФ. Это означает значительное усиление координации и взаимодействия между органами власти разного уровня, необходимость соблюдения строгих стандартов и процедур при выполнении своих функций.

Главной целью реформы является повышение качества управления, улучшение обслуживания населения и сокращение бюрократического аппарата. Среди ключевых задач выделяются:

- повышение прозрачности и открытости деятельности органов МСУ.
- оптимизация бюджетных расходов и эффективное управление финансами.
- улучшение взаимодействия между государственными структурами и органами МСУ.
- укрепление механизмов общественного контроля и вовлечения граждан в процесс принятия решений.

Эти задачи ставят перед органами МСУ серьёзные вызовы, требуя внедрения современных технологий управления, повышения квалификации сотрудников и совершенствования внутреннего устройства.

Несмотря на положительные стороны реформы, её внедрение сопровождается рядом трудностей и проблем. Одним из главных препятствий является сложность адаптации существующих институтов к новым правилам игры. Многие муниципалитеты сталкиваются с нехваткой квалифицированных кадров, недостатком опыта работы в новых условиях и необходимостью кардинального пересмотра внутренних процедур и методов работы.

Кроме того, значительная нагрузка ложится на региональные органы власти, которые теперь играют ключевую роль в координации и контроле деятельности МСУ. Регионам приходится разрабатывать собственные

нормативные акты, адаптированные к специфическим условиям каждой территории, а также организовывать обучение и консультирование работников муниципальных органов.

Представительные органы муниципальных образований выполняют важнейшую функцию выражения воли народа и принятия решений, направленных на удовлетворение потребностей населения. Они состоят из депутатов, избранных жителями муниципалитета, и занимаются разработкой нормативных документов, контролем над деятельностью исполнительной власти и привлечением внимания общественности к актуальным проблемам.

Основные задачи и функции представительных органов включают:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений,
- утверждение местного бюджета и контроль за его исполнением,
- определение порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом,
- назначение на должность и снятие с должности главы муниципального образования,
- осуществление контроля за работой местной администрации и её должностных лиц.

Особенностью деятельности представительных органов является необходимость согласования своих решений с вышестоящими органами власти, поскольку согласно реформе, они больше не являются полностью независимыми институтами. Это накладывает дополнительную нагрузку на представителей и усложняет процессы принятия решений.

Одной из важных составляющих деятельности представительных органов является работа комитетов и комиссий, которые занимаются подготовкой законопроектов, изучением конкретных вопросов и проведением общественных обсуждений. Деятельность этих подразделений позволяет обеспечить всестороннее изучение проблем и повысить качество принимаемых решений.

Ещё одним элементом организации деятельности представительных

органов является взаимодействие с общественностью. Важную роль играют встречи с избирателями, приёмы граждан, круглые столы и публичные слушания. Такие мероприятия позволяют наладить диалог между властью и обществом, выявить потребности и пожелания населения и учесть их при принятии решений.

Однако практика показывает, что не все представительные органы эффективно используют потенциал гражданского участия. Зачастую население слабо информировано о работе депутатов и не активно участвует в мероприятиях, проводимых органами власти. Одной из возможных причин является недостаток информированности и вовлечённости граждан в работу органов МСУ.

Для преодоления этих недостатков необходимо развивать институты гражданского участия, повышать уровень информационной открытости и создавать условия для активного включения граждан в процесс принятия решений. Примером успешной практики могут служить электронные площадки для обратной связи, социальные сети и интерактивные сервисы, позволяющие гражданам оперативно получать информацию и высказывать своё мнение.

Таким образом, успешная деятельность представительных органов зависит от многих факторов, среди которых важную роль играют профессионализм депутатов, поддержка региональной власти и активное участие граждан. Эффективная организация работы этих органов способствует повышению качества управления и удовлетворенности населения качеством оказываемых услуг.

Практические рекомендации по совершенствованию деятельности представительных органов представлены далее в исследовании.

1. Совершенствование кадрового потенциала

Повышение профессионализма и компетентности сотрудников представительных органов является необходимым условием эффективной работы. Для этого рекомендуется организовать курсы повышения квалификации, семинары и тренинги, направленные на развитие навыков

управления, анализа и принятия решений. Важно привлекать молодых специалистов и стимулировать карьерный рост перспективных сотрудников.

2. Автоматизация процессов управления

Использование цифровых технологий позволяет значительно ускорить обработку информации, сократить издержки и повысить эффективность работы органов власти. Необходимо внедрять современные информационные системы, обеспечивающие доступ к данным и облегчающие процесс подготовки документов и принятия решений. Электронные платформы для взаимодействия с гражданами помогают быстрее реагировать на запросы и жалобы, улучшая качество оказания услуг.

3. Привлечение граждан к процессу принятия решений

Активное включение граждан в обсуждение и принятие решений повышает доверие к власти и улучшает качество принимаемых решений. Рекомендуется расширять практику проведения публичных слушаний, социальных опросов и онлайн-обсуждений. Создание специализированных площадок для сбора мнений и предложений позволит лучше понимать нужды населения и своевременно реагировать на возникающие проблемы.

4. Мониторинг и контроль исполнения решений

Эффективный мониторинг исполнения решений помогает избежать ошибок и нарушений, повышая дисциплину и ответственность исполнителей. Следует разработать чёткую процедуру мониторинга и отчётности, позволяющую отслеживать ход выполнения решений и оперативно устранять недостатки. Использование автоматизированных систем мониторинга позволит сделать этот процесс более эффективным и прозрачным.

5. Поддержка и сотрудничество с региональными властями

Развитие конструктивных взаимоотношений с региональными органами власти способствует улучшению координации и эффективному выполнению совместных задач. Совместные рабочие группы, совещания и консультации позволяют совместно решать важные вопросы и обмениваться опытом. Особое внимание следует уделить развитию горизонтальных связей между

муниципалитетами, что обеспечит обмен лучшими практиками и взаимную поддержку.

6. Повышение финансовой устойчивости

Финансовая устойчивость и независимость являются важными условиями успешного функционирования органов МСУ. Необходимо искать пути увеличения доходной базы, привлекая инвестиции и внедряя эффективные инструменты управления финансами. Применение инструментов налогового планирования и оптимизации затрат позволит увеличить доходы и снизить зависимость от дотаций и субсидий.

Таким образом, проведение реформы МСУ открывает новые перспективы для улучшения качества управления и удовлетворения потребностей населения.

Представительные органы муниципальных образований играют ключевую роль в обеспечении демократичности и эффективности процесса принятия решений. Их способность быстро адаптироваться к новым условиям и использовать преимущества современной технологии станет залогом успеха в условиях реформирования единой системы публичной власти.

Эффективная организация деятельности представительных органов невозможна без активного участия граждан, высокого уровня профессиональной подготовки сотрудников и тесного взаимодействия с региональными органами власти. Только комплексный подход, сочетающий модернизацию внутренних процессов, привлечение лучших практик и широкое общественное участие, способен обеспечить успех реформы и достижение заявленных целей.

Список использованной литературы и источников:

1. Муниципальная реформа 2025: новая архитектура местного самоуправления.: Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ.
2. Афанасьев А.Н., Иванова Е.В. Реформа муниципальной власти в современной России // Государственное управление. Электронный вестник. 2023. №83.

3. Бородкин Ф.М. Муниципальное право России: учебник / Под ред. Ю.А. Тихомирова. Москва: Норма, 2024.
4. Васильева Н.С. Формирование эффективной модели управления муниципальным образованием // Журнал российского права. 2023. №10.
5. Григорьев Д.Б. Проблемы реформы публичного управления в муниципальных образованиях // Вопросы государственного и муниципального управления. 2023. №4.
6. Игнатьева И. В., Прудникова А. В. Реформирование системы местного самоуправления: нормативно-правовые вопросы, финансовое обеспечение и регулирование. Публикация — журнал «Право и государство: теория и практика», 2025, №3, с. 663–666.
7. Калашников Г.И. Местное самоуправление и государственные органы власти субъектов Российской Федерации: проблемы взаимодействия // Российский юридический журнал. 2024. №2.
8. Максимова О.Г. Организационные основы формирования и функционирования органов местного самоуправления // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. №1.
9. Мухаметшина Э.Р. Механизмы повышения эффективности деятельности представительных органов муниципальных образований // Ученые записки Казанского университета. Серия гуманитарных наук. 2024. Т. 156. Вып. 1.
10. Пешков К.Е. Оптимизация структуры органов местного самоуправления в современных условиях // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: История. Политология. Экономика. Информатика. 2023. №4.
11. Шувалова А.П. Роль представительных органов местного самоуправления в процессе реализации региональной политики государства // Вестник Нижегородского университета имени Н.И. Лобачевского. Социальные науки. 2024. №1.