

УДК 33.054.22

Умеренкова Галина Юрьевна, студентка 4 курса Курского государственного университета

e-mail: g.umerenkova@mail.ru

НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА МЕЖРЕГИОНАЛЬНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОГО РЕГИОНА)

Аннотация: на основе обобщения и анализа данных в статье рассмотрены основные документы, касающиеся исключительно межрегионального сотрудничества Российской Федерации. В результате изучения законов, указов, постановлений, положений и т.д. о межрегиональном сотрудничестве Курского региона установлен перечень партнерских связей города Курска.

Ключевые слова: межрегиональное сотрудничество, правовая основа, Федеративный договор, Конституция РФ, Федеральный закон.

Galina Umerenkova, 4th year student of the Kursk State University

e-mail: g.umerenkova@mail.ru

LEGAL FRAMEWORK FOR INTER-REGIONAL COOPERATION (THE EXAMPLE OF KURSK REGION)

Annotation: based on the compilation and analysis of data in the article the basic documents concerning exclusively the inter-regional cooperation of the Russian Federation. As a result, the study of laws, decrees, orders, regulations, etc. on interregional cooperation of the Kursk region establishes a list of partnerships of the city of Kursk.

Keywords: inter-regional cooperation, the legal framework, the Federal Agreement, Constitution of the Russian Federation, Federal Law.

В современных условиях Россия смело открывает новые подходы в решении задачи территориального развития регионов, которые подразумевают повышение их конкурентных способностей, а также снижение дифференциации между ними. Одним из приоритетных подходов является взаимодействие субъектов РФ по вопросам социально-экономического, научно-технического и культурного развития. Оно позволяет постепенно перейти от вертикального социально-экономического выравнивания к горизонтальному, опираясь на собственный потенциал регионов.

Развитие межрегионального сотрудничества базируется на основе Федеративного договора и Конституции РФ, федеральных законов, Указов Президента РФ, актов Правительства России.

Первый документ, который отразил вопрос о международных связях регионов стал, Федеративный договор от 31 марта 1992 года «О разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации». Он установил, что субъекты РФ – самостоятельные участники международных и внешнеэкономических связей.

После подписания Федеративный договор стал документом конституционного значения. Поэтому не случайно 10 апреля 1992 г. Постановлением Съезда народных депутатов РФ он был одобрен и включен в действующую Конституцию Российской Федерации как ее составная часть [5].

Конституция РФ в ч.4 ст.66 и ч.2 ст.125 также предусматривает возможность заключения договоров между субъектами федерации [1].

Также нормативно-правовую базу межрегионального сотрудничества составляют:

- Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации». Настоящий Федеральный закон в соответствии со статьей 72 Конститу-

ции Российской Федерации устанавливает общий порядок координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, содержит правовые гарантии обеспечения прав и законных интересов субъектов Российской Федерации при установлении и развитии международных и внешнеэкономических связей [2].

- Федеральный закон от 17 декабря 1999г. N 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации». Он направлен на создание механизма взаимодействия субъектов Российской Федерации в вопросах социально-экономического развития на основе объединения их материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов [3].

- Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Он устанавливает полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по содействию развитию межрегионального сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства [4].

- Распоряжение Правительства РФ N 1662-р от 17 ноября 2008 «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». Концепция провозглашает важную роль межрегионального сотрудничества по отдельным направлениям экономической, культурной, молодежной и информационной политики. В ней сформулированы, как одна из составляющих, формы и механизмы стратегического партнерства государства, бизнеса и общества [6].

В Курском регионе межрегиональное сотрудничество регулируется следующими правовыми актами:

- Устав города Курска (принят решением Курского городского Собрания от 12 апреля 2007 N 332-3-РС). В статье 7 указано, что город Курск может иметь города-партнеры. Статья 8 говорит об участии города Курска в межмуниципальном сотрудничестве [8].

- Положение о комитете Администрации Курской области по развитию внешних связей (утверждено постановлением Губернатором Курской области от 9 июня 2010 года N 244-пг). Согласно этому положению комитет Администрации Курской области по развитию внешних связей обеспечивает реализацию единой государственной политики на территории области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Курской области. Он осуществляет полномочия в сфере международных и внешнеэкономических и межрегиональных связей Курской области, а также координацию деятельности исполнительных ее органов государственной власти в указанной сфере [9].

- Постановление Администрации Курской области от 24 октября 2013 года N 774-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области». Данная программа способствует обеспечению развития и укрепления торгово-экономического, научно-технического и гуманитарно-культурного сотрудничества с зарубежными странами, расширение сотрудничества с регионами Российской Федерации [10].

- Декларация о сотрудничестве между приграничными областями Российской Федерации и Украины от 21 апреля 2010 года. В ней сказано, что ряд приграничных областей РФ, в том числе и Курская область, вместе с Украиной совместными усилиями намерены установить контакты, дружбу и взаимопонимание между жителями регионов, а также создать благоприятные условия для сближения народов Российской Федерации и Украины [7].

Межрегиональное сотрудничество выражается, в первую очередь, заключением между сторонами договоров и соглашений. Заключая договор, стороны признают необходимость всемерного развития и совершенствования сотрудничества в экономике, культуре, науке и технике, образовании, СМИ, борьбе с терроризмом и экстремизмом, создании режима наибольшего благоприятствования и т.п. [11].

Курский регион имеет дружественные связи с большим количеством районов, городов и регионов:

1. Беловский район – Краснопольский район Сумской области Украины;
2. Большесолдатский район – Великобагачанский район Полтавской области Украины;
3. Глушковский район – Белопольский, Путивльский, Сумской районы Сумской области Украины;
4. Горшеченский район – Чугуевский район Харьковской области Украины;
5. Железногорский район – Гомельский район Гомельской области Республики Беларусь;
6. Кореневский район – Сумской район Сумской области Украины;
7. Конышевский район – Кровелецкий район Сумской области Украины;
8. Курский район – Гомельский район Гомельской области и Поставский район Витебской области Республики Беларусь;
9. Курчатровский район – Тельмановский район Донецкой области Украины;
10. Львовский район – Чугуевский район Харьковской области Украины; Речицкий район Гомельской области Республики Беларусь;
11. Мантуровский район – Богодуховский район Харьковской области Украины;
12. Медвенский район – Дергачевский район Харьковской области Украины;
13. Обоянский район – Золочевский район Харьковской области и Коропский район Черниговской области Украины;
14. Рыльский район – Глуховский район Сумской области Украины;
15. Суджанский район – Краснопольский и Сумский районы Сумской области Украины, Красногвардейский район Автономной Республики Крым;
16. Хомутовский район – Глуховский район Сумской области Украины;
17. Фатежский район – Житковичский район Гомельской области Республики Беларусь;
18. Щигровский район – Сакский район Автономной республики Крым.

Города-побратимы Курской области: Железнодорожск – Мариуполь, Жоди-
но; Льгов – Путивль; Рыльск – Глухов; Щигры – Саки.

Таблица 1 – Партнерские связи города Курска

Название города	Дата подписания соглашения о дружбе и сотрудничестве
Видяево (Российская Федерация)	2001 г.
Биржай (Литовская Республика)	2002 г.
Виттен (Федеративная Республика Германия)	2006 г.
Гомель (Республика Беларусь)	2004 г.
Поставы (Республика Беларусь)	2002 г.
Видяево (Российская Федерация)	2001 г.
Северодвинск (Российская Федерация)	2001 г.
Дебно (Республика Польша)	2001 г.
Донецк (Украина)	2008 г.
Измаил (Украина)	2003 г.
Ниш (Республика Сербия)	2006 г.
Община Бар (Черногория)	2008 г.
Пицунда (Республика Абхазия)	2008 г.
Цвайбрюкен (Германия)	2006 г.
Приморско (Республика Болгария)	2000 г.
Северодвинск (Российская Федерация)	2001 г.
Веспрем (Венгрия)	1982 г.
Сумы (Украина)	1998 г.
Сухум (столица Республики Абхазия)	2009 г.
Тирасполь (столица Приднестровской Молдавской Республики)	2003 г.
Чичестер (Великобритания)	2006 г.
Тчев (Республика Польша)	2007 г.
Ужице (Республика Сербия)	2007 г.
Феодосия (Российская Федерация)	2002 г.
Шпайер (Федеративная Республика Германия)	1989 г.
Полоцк (Республика Беларусь)	2011 г.
Новополоцк (Республика Беларусь)	2011 г.
Новоград-Волынский (Украина)	2013 г.

*Источник: Партнерские связи[Электронный ресурс]// Официальный сайт Администрации города Курска – Режим доступа: <http://www.kurskadmin.ru/node/911>.

За период с 1982 года по 2013 год город Курск установил дружеские связи с 28 городами как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами. И продолжает тесно взаимодействовать со многими регионами, налаживать сотрудничество, обмениваться опытом.

Таким образом, объемная правовая база межрегионального сотрудничества позволяет устанавливать тесные социально-экономические, культурные и другие связи с различными регионами. К тому же, межрегиональное сотрудничество обладает широкими возможностями для обеспечения поступательного и сбалансированного социально-экономического развития регионов на основе налаживания между ними долгосрочных, равноправных и взаимовыгодных отношений. При этом ключевым направлением в развитии межрегионального сотрудничества может стать изучение его основных форм, реализуемых в настоящее время субъектами Российской Федерации, а также имеющегося опыта.

Список литературы:

1. Конституция РФ от 12 декабря 1993 г. [Электронный ресурс]// Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

2. Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]// Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21476/.

3. Федеральный закон от 17 декабря 1999г. N 211-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности ассоциаций экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс]// Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_25312/.

4. Федеральный закон от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ре-

сурс]// Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_52144/.

5. Постановление Съезда народных депутатов РФ N 2689-1 от 10 апреля 1992 г. «О Федеративном договоре» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992 г. – N 17. – С. 898.

6. Распоряжение Правительства РФ N 1662-р от 17 ноября 2008 «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс]// Официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/.

7. Декларация о сотрудничестве между приграничными областями Российской Федерации и Украины от 21 апреля 2010 года [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://euroregion.ru/wp-content/uploads/2016/09/01_Declaration.pdf.

8. Устав города Курска (принят решением Курского городского Собрания от 12 апреля 2007 N 332-3-РС) [Электронный ресурс]// Официальный сайт Курского городского Собрания. – Режим доступа: <http://glava-kurska.ru/docs/?theme=1>.

9. Положение о комитете Администрации Курской области по развитию внешних связей (утверждено постановлением Губернатором Курской области от 9 июня 2010 года N 244-пг) [Электронный ресурс]// Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/908000379>.

10. Постановление Администрации Курской области от 24 октября 2013 года N 774-па «Об утверждении государственной программы Курской области «Развитие экономики и внешних связей Курской области» [Электронный ресурс]// Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/463602736>.

11. Губейдуллин Р.Х. Договоры и соглашения между субъектами РФ [Текст] / Вестник экономики, права и социологии. – 2014. – №4. – С.129-131.