

УДК 314

Толстых Валентина Юрьевна, магистрант, Курский государственный университет, Курск, Россия

e-mail: morkovka1607@gmail.com

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОМ СОЦИАЛЬНОМ КОНТЕКСТЕ

Аннотация: данная статья посвящена анализу местного самоуправления в социальном контексте. Рассмотрены ключевые понятия и особенности местного самоуправления Курской области. Проведен анализ, по результатам которого местное самоуправление можно представить моделью, направленной на развитие социальной сферы, основными характеристиками которой являются демографические показатели и социальные программы. На основе результатов проведенного анализа сделаны выводы.

Ключевые слова: местное самоуправление, социальный контекст, Курская область, социальное развитие региона.

Tolstykh Valentina Yurevna, undergraduate, Kursk state university, Kursk, Russia

e-mail: morkovka1607@gmail.com

LOCAL GOVERNMENT IN THE RUSSIAN SOCIAL CONTEXT

Annotation: this article is devoted to the analysis of local government in the Russian social context. Key concepts and features of local government of Kursk region are considered. The analysis by results of which the local government can be presented the model aimed at the development of the social sphere which main

characteristics are demographic indicators and social programs is carried out. On the basis of results of the carried-out analysis conclusions are drawn.

Keywords: local government; social context; Kursk region; social development of the region.

Местное самоуправление как форма самоорганизации людей, живущих и действующих на определенной территории, является важным предметом анализа. Понимание социального контекста самоорганизации людей в исследовательском аспекте управленческой практики становится значимым фактором в развитии территории. Без понимания социального контекста местного самоуправления управленческие решения могут «повиснуть в воздухе» или потребуют чрезмерных ресурсов для их реализации.

Учитывая, что местное сообщество рассматривается специалистами сложно организованной системой, базовым элементом, формирующим местное самоуправление, его влияние на деятельность органов территориальной самоорганизации и самоуправления граждан может быть как прямым, через непосредственное участие, так и опосредованным, через социальный контекст практики [1, с. 63].

Социальный контекст местного самоуправления Курской области характеризуется такими факторами, влияющими на деятельность важнейших институтов местного сообщества, как преобладающие жизненные установки, культурные традиции, в том числе этнического, национального, религиозного характера. То есть органы местного самоуправления являются социальными институтами, приспособленными к социальной среде и отражающими особенности важнейших социальных факторов. Среди них мы рассмотрим, прежде всего, демографические характеристики населения и социальные программы.

Демографическая ситуация Курской области характеризуется следующими данными: численность населения области по данным Росстата составляет на 01.01.2016 г. 1 120 019 чел., плотность населения — 37,34

чел./км², городское население — 67,34%. Около 30 процентов населения Курской области составляют жители в возрасте до 30 лет – это во многом определяет политику городских властей, учитывающую возрастающую роль молодежи в социальной и экономической жизни, в формировании будущего не только Курской области, но и России в целом [2].

Согласно «Аналитической записке об итогах социально-экономического развития Курской области за 2015 год» среднедушевые денежные доходы населения области за 2015 год выросли на 11,4 % и составили 25,8 тыс. рублей; однако реальные денежные доходы на душу населения снизились на 3,5 %. Следует отметить, что снижение реальных доходов населения и реальной заработной платы обусловлено превышением темпов роста потребительских цен над темпами роста номинальных денежных доходов населения и заработной платы. Среднемесячная начисленная заработная плата в 2015 году в целом по Курской области составила 23888,8 рублей, с ростом на 3,9 % к 2014 году. В то же время, реальная заработная плата снизилась на 10,0 % к соответствующему периоду 2014 года. Очевидно, что индексация не покрывает инфляцию. Пенсии, социальные выплаты и заработные платы индексируются по условному проценту инфляции, который практически в два раза ниже реального. Правительством РФ принято решение индексировать в 2016 году выплаты из бюджета на 7 %. С увеличивающимся уровнем инфляции пропасть между инфляцией и индексацией будет увеличиваться, это будет способствовать снижению уровня и качества жизни российского населения [3].

В регионе наблюдается существенная дифференциация населения по уровню доходов и низкая зарплата в ряде отраслей экономики. Так, доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности населения региона по оценке 2015 года составила 9,7 %.

Следует отметить, что Курская область представляет собой достаточно развитый промышленно-аграрный регион, однако ситуация, связанная с международными санкциями, безусловно, отразилась на социально-экономическом развитии области. Анализ изменений в уровне жизни населения

Курской области показал, что сохранение низкого жизненного уровня большинства населения блокирует ее дальнейшее экономическое развитие, усугубляет ее социально-политическую нестабильность.

Программы социально-экономического развития являются фактором развития культурной среды как части социального контекста муниципального самоуправления, воздействия на него. С 2013 года все областные целевые программы Курской области переведены на новый формат разработки и реализации долгосрочных целевых программ. За период 2010-2015 гг. на территории Курской области реализовывалось свыше 30 долгосрочных (областных) целевых программ. Общий объем финансирования долгосрочных (областных) целевых программ за счет всех источников финансирования за этот период составил 34,05 млрд. руб., в том числе из бюджета области – 16,98 млрд. руб.

Информация об объемах финансовых средств в рамках реализации долгосрочных (областных) целевых программ Курской области за период 2010-2015 годов приведена в таблице 1.

Таблица 1 – Объемы финансовых средств в рамках реализации долгосрочных целевых программ Курской области за период 2010-2015 гг.

Источники финансирования	Объем финансирования долгосрочных (областных) целевых программ, млн. руб.					
	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Федеральный бюджет	231,9	386,2	1371,2	4908,8	5280,5	1924,7
Бюджет области	1073,5	1650,9	2961,9	3608,0	4132,1	3553,0
Бюджет МО	3,1	18,2	76,4	222,6	416,1	571,5
Внебюджетные источники	52,4	69,7	70,4	323,6	573,7	570,5
Всего	1360,9	2125,0	4479,9	9062,0	10402,4	6619,7

* По данным Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах РФ

За период 2010-2015 годы построен ряд объектов и выполнен комплекс наиболее значимых для населения Курской области мероприятий. Однако, согласно опросам ВЦИОМ, только 15% населения Курской области удовлетворено деятельностью местного самоуправления, 46% - считает, что финансовые средства целевых программ расходуются не по целевым

направлениям. Кроме того, 26% населения, что в Курской области созданы оптимальные условия для ведения бизнеса, в то время как, 54% считают, что бюрократия и местные законы препятствуют развитию малого предпринимательства, а воспользоваться программами поддержки малого бизнеса практически не реально [4].

Таким образом, можно говорить о том, что для эффективного социального развития властным структурам Курской области необходимо сосредоточить усилия на двух основных направлениях: на модернизации экономики и развитии инфраструктуры региона. Успешному движению в данных направлениях будут способствовать: эффективное использование производственного и интеллектуального потенциала; благоприятный инвестиционный климат, реализация коммерческих и некоммерческих инвестиционных проектов; создание инфраструктуры поддержки инновационного процесса; развитие внешних связей; укрепление материально-технической базы социальной сферы, введение дополнительных мер социальной поддержки граждан, внедрение инновационных форм социального обслуживания, модернизация сферы социального обеспечения.

Список источников:

1. Пясецкая Е.Н. Местное сообщество и муниципальное управление: трансформация взаимодействия // Научно-методический электронный журнал Концепт.- 2015.- № 9.- С. 61-65.

2. Статистические данные по Курской области [Электронный ресурс]. URL:http://kurskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/kurskstat/ru/statistics/population/ - (дата обращения 24.01.2018).

3. Аналитическая записка об итогах социально-экономического развития Курской области за 2015 год [Электронный ресурс] URL: http://adm.rkursk.ru/index.php?id=2&mat_id=53221 (дата обращения 10.01.2018).

4. Свой бизнес: сегодня и 25 лет назад. Данные ВЦИОМ [Электронный ресурс] URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115707> (дата обращения 15.01.2018).