

УДК: 338.24

Батавина Марина Анатольевна, ассистент кафедры государственного и муниципального управления Курского государственного университета

e-mail: batavina.marina@mail.ru

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОГО МЕТОДА В УПРАВЛЕНИИ ЭКОНОМИКОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. В статье рассмотрена методика оценки эффективности применения программно-целевого метода в управлении экономикой муниципального образования и её основные этапы, выделены уровни показателей методики, а также представлен алгоритм разработки индикаторов оценки эффективности вышеназванного метода.

Ключевые слова: программно-целевой метод, экономика муниципального образования, оценка эффективности

Marina Batavina, assistant of the Department of state and municipal administration, Kursk state University

e-mail: batavina.marina@mail.ru

EVALUATION OF THE EFFECTIVENESS OF THE PROGRAM AND TARGET METHOD IN MANAGEMENT OF ECONOMY OF MUNICIPALITY

Annotation. In the article the method of estimation of efficiency of application of program-target method in management of economy of municipality and the main stages, selected indicators of the methodology, and presents the algorithm for the development of indicators for assessing the effectiveness of the above method.

Keywords: program-target method, the economy of the municipality,

Важным этапом применения программно-целевого метода для решения экономических проблем муниципального образования является оценка эффективности реализации муниципальных программ в той или иной области экономического развития территории. Оценка эффективности использования программно-целевого метода для управления экономикой муниципального образования разбивается на два основных этапа:

- текущий контроль – в рамках данного этапа выполняется текущая оценка эффективности реализации муниципальной программы на основе анализа промежуточных значений индикаторов экономического развития территории;

- итоговый контроль – проведения итогового контроля происходит после завершения реализации муниципальной программы. В рамках осуществления итогового контроля также рассчитываются основные экономические индикаторы реализации программы. Помимо этого, на этапе итогового контроля происходит сопоставление достигнутого эффекта от реализации муниципальной программы с затраченными ресурсами на её осуществление.

В публикации О.Т. Егуновой [1, с.112] отмечается, что для построения качественного механизма управления таким сложным объектом как муниципальное образование необходимо использовать современные инструменты и технологии в процессе осуществления управленческой деятельности. Среди основных инструментов управления социально-экономическим развитием муниципального образования наиболее комплексным и востребованным является программно-целевой метод. Приоритетность использования программно-целевого метода для управления социально-экономическим развитием муниципального образования состоит, прежде всего, в том, что позволяет, с одной стороны, грамотно сопоставить поставленные цели управления и имеющиеся ресурсы в распоряжении

управляющей системы [3, с. 28], а с другой – четко наметить алгоритмы и процедуры, которые необходимо реализовать для решения стоящих в данной программе задач.

Методика оценки эффективности применения программно-целевого метода в управлении экономикой муниципального образования опирается на два основных аспекта [2, с.107]:

- первый – формирование достоверной информационной базы для проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ;
- второй – выбор объективных индикаторов, позволяющих комплексной оценки количественные и качественные аспекты реализации муниципальных программ в области развития экономики муниципального образования.

Так, важным аспектом применения программно-целевого метода в управлении экономикой муниципального образования является формирование достоверной информационной базы для оценки эффективности реализации муниципальной программы.

В основе формирования информационной базы оценки эффективности реализации муниципальной программы лежит, прежде всего, анализ текущего уровня его развития и, в первую очередь, основанный на исследовании ряда относительных показателей. При анализе текущего уровня экономического развития муниципального образования рекомендуется применение системы индикаторов, то есть относительных показателей, которые отражают эффективность управления той или иной сферой муниципального образования. Особенность применения индикаторов состоит в том, что они носят относительный характер, то есть могут быть сопоставимы по времени и позволяют более четко сформировать общую тенденцию развития того или иного явления.

При формировании системы индикаторов оценки эффективности реализации муниципальных программ развития экономики территории необходимо соблюсти определенный алгоритм их разработки,

который представлен на рисунке 1.

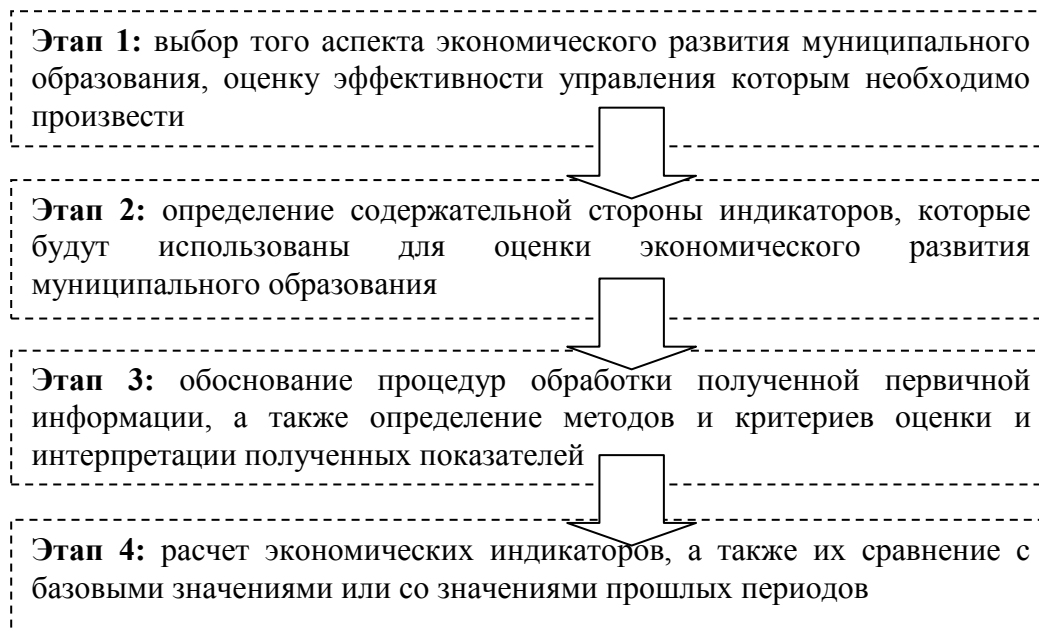


Рисунок 1 – Алгоритм разработки системы индикаторов оценки эффективности реализации муниципальных программ развития экономики

Методика оценки эффективности применения программно-целевого метода в управлении экономикой муниципального образования включает в себя три основных уровня показателей:

- первый уровень – первичные индикаторы, которые формируются путем первичной обработки информации, полученной из опросов или статистических баз данных;
- второй уровень – сводные индикаторы, которые представляют собой относительно не сложные обобщающие показатели, способные дать оценку состояния и динамики того или иного социально-экономического явления;
- третий уровень – интегральные индикаторы, которые образуются путем сложных математических преобразований на основе сводных индикаторов.

Для обеспечения качества применения программно-целевого метода как инструмента управления экономикой муниципального образования необходимо соблюсти основные принципы данного механизма:

- непрерывности – использование программно-целевого метода к управлению экономикой муниципального образования должно носить

непрерывный характер, что создает возможность использования единого методологического подхода при формировании системы целей и задач реализации муниципальных программ для достижения необходимо уровня устойчивости их адаптации;

- минимизации риска – при использовании программно-целевого метода как инструмента управления экономической системой муниципального образования необходимо свести к минимуму разного рода риски, к числу которых необходимо в первую очередь отнести риска не эффективного или нецелевого использования муниципальных финансовых ресурсов, инвестиционные риски, экологические и политические риски;

- комплексности – использование программно-целевого метода должно происходить с учетом комплексного решения проблем, стоящих перед экономикой муниципального образования. При использовании данного

- принципа осуществляется структурирование основной цели управления социально-экономическим развитием муниципального образования на ряд второстепенных подцелей. В дальнейшем происходит разработка определенного перечня задач, решение которых направлено на достижение необходимых подцелей;

- эффективности – реализация той или иной муниципальной программы должна носить эффективный характер, то есть при соблюдении данного принципа создается возможность для решения наиболее значимых социально-экономических проблем местного самоуправления при ограниченном количестве ресурсов. В первую очередь, речь идет о финансовых ресурсах.

Основными достоинствами применения программно-целевого метода для управления экономикой муниципального образования являются: наличие индикативного характера программ муниципального развития, четкая корреляция задач использования программы с имеющими в распоряжении органов местного самоуправления ресурсами, системный характер решения комплексных проблем, создание возможности концентрации ограниченного количества финансовых ресурсов местных органов управления для решения

наиболее актуальных экономических задач развития территории.

Список источников:

1. Ергунова О.Т. Специфика разработки и реализации программ социально-экономического развития на муниципальном уровне/ Ергунова О.Т., Кирпичева О.А.// Приоритетные научные направления: от теории к практике: сб. тр. науч.-практич. конф. – Новосибирск: Центр научного сотрудничества, 2017. – С. 112 – 116.
2. Козлова О.Н. Исторические и научно-теоретические аспекты программно-целевого планирования в государственном управлении/ Козлова О.Н., Соломахин А.Н.// Регион: системы, экономика, управление. – 2016. – С. 107-114.
3. Копачева Е.И. Организация системы управления муниципальным хозяйством/ Копачева Е.И., Друзин Р.В.// Евразийский союз ученых. – 2016. – С. 28-31.