

УДК: 352

Чекаловская Галина Юрьевна, магистрант, Государственное и муниципальное управление, Курский государственный университет, Россия

e-mail: galya.medvedeva.89@mail.ru

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ГОРОДЕ СЕВАСТОПОЛЕ

Аннотация. В статье рассматриваются основные проблемы развития территориального общественного самоуправления. В статье охарактеризованы пути решения сформировавшихся проблем в развитии территориального общественного самоуправления на территории города Севастополя.

Ключевые слова: нормативно-правовые акты, территориальное общественное самоуправление, муниципальное образование, некоммерческие организации.

Galina Chkalovskaya, master's degree, State and municipal administration, Kursk state University, Russia

E-mail: galya.medvedeva.89@mail.ru

TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT: CONCEPT, FEATURES, TYPES

Annotation. The article considers the normative-legal documents regulating the creation and functioning of territorial public self-government. The article describes the powers and conditions for the formation of territorial public self-government on the territory of the Russian Federation.

Keywords: normative-legal Acts, territorial public self-government, municipal formation, non-profit organizations.

По результатам I Всероссийского съезда территориальных общественных самоуправлений в 2016 году были предложены единые критерии эффективности органов территориального общественного самоуправления. Согласно данному перечню эффективным считается территориальное общественно управление, которое:

- объединяет своей деятельностью значительную часть (более 20%) жителей территории;

- имеет более 5 направлений деятельности, по каждому из которых есть лидер и актив территориального общественного самоуправления, заинтересованный в развитии этого направления;

- имеет более 1 - 2 стратегических брендовых проекта, которые решают актуальные проблемы территории, объединяют жителей и заинтересованные стороны (администрацию, депутатов, НКО, бизнес, образовательные учреждения и др.);

- развивает инфраструктуру микрорайона, привлекает деньги на территорию: средства муниципальных программ, спонсоров, волонтерский труд жителей;

- имеет высокую узнаваемость среди жителей своей территории (более 30% для крупных территориальных общественных самоуправлений и 100% узнаваемость на небольших территориях);

- имеет несколько каналов информирования о своей деятельности: «сарафанное» радио, страницы в социальных сетях, сайт, публикации и видеоматериалы в СМИ;

- имеет стратегию развития, согласованную с заинтересованными сторонами, с жителями территории, поддерживаемую депутатами и администрацией района, города;

- ведет деятельность с различными слоями населения (пожилыми людьми, молодежью, родителями с детьми, людьми с ограниченными возможностями и др.), имеет активы из разных слоев населения;

- работает с детьми и семьями по месту жительства [Резолюция I Всероссийского съезда ТОС].

На территории города Севастополя, не смотря на уже имеющийся успех, территориальные общественные самоуправления должны стремиться к повышению именно этих показателей.

На основании вышесказанного можно дать несколько рекомендаций по развитию территориального общественного самоуправления в городе Севастополе:

1. Неосведомленность населения.
2. Низкий уровень активного населения
3. Недостаточность материально-технического обеспечения территориального общественного самоуправления
4. Отсутствие четкого механизма взаимодействия территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления

Решение этих проблем должно быть приоритетным направлением развития территориального общественного самоуправления.

Предлагаем следующие пути решения проблем территориального общественного самоуправления в Республике Крым и городе федерального значения Севастополь.

1. Неосведомленность населения - это незнание гражданами о возможности

формирования территориального общественного формирования. Решение этой проблемы заключается в необходимости широкого информирования населения о ТОС и возможностях участия в нем, работа с потенциальными лидерами и активом ТОС муниципальными органами власти.

Как и любой другой город, Севастополь имеет свои внутригородские телеканалы. Для информирования населения можно запустить еженедельную рубрику, раскрывающую информацию о территориальном общественном самоуправлении как о проявлении народной власти. В прессе освещать городские конкурсы, касаемые территориального общественного

самоуправления, их условия и результаты. Также могут быть различные формы информирования населения:

- выездные семинары-совещания;
- информационные стенды;
- статьи в печатных изданиях;
- методические сборники в местных библиотеках;
- раздел на сайте муниципального образования;
- ресурсные центры и т.д.

К сожалению, решить информационную проблему быстро не получится. Но при регулярной подачи информации касательно территориального общественного самоуправления, через средства массовой информации, эту проблему можно решить.

2. Низкий уровень активности населения – эта проблемы вызвана многолетним безразличием власти к проблемам населения во времена нахождения республики Крым и города Севастополя в составе Украины.

В зависимости от количества жителей муниципалитета, а также организационных и финансовых ресурсов органов местного самоуправления, для информирования могут использоваться:

- подготовка передач и публикаций в СМИ;
- организация специальных мероприятий (обучающих мероприятий) или информирования при проведении других мероприятий (круглые столы, конференции, форумы, встречи с населением и т.п.).
- распространение информации по сети общественных организаций;
- индивидуальные консультации.

Широкое информирование является хотя и необходимым, но далеко не достаточным условием для появления инициатив граждан. Необходимо, чтобы появились активисты (лидеры) ТОС, которые смогли бы повести за собой людей. Именно в этой сфере имеется большой дефицит кадров, обладающих помимо лидерских качеств, специальной подготовкой и юридической грамотностью.

Практика территорий, где сформировалось и успешно функционирует движение территориального общественного самоуправления, говорит о необходимости первоначально найти и подготовить лидерский актив. Это особенно важно на первом этапе, когда практика работы объединения еще не сложилась. Но после появления первых успешно функционирующих территориальных общественных самоуправлений, своим примером демонстрирующих возможности этой формы общественной активности, и делаясь опытом, фактически создается система подготовки новых активистов для управления аналогичными объединениями.

То есть, для решения данной проблемы необходимо заинтересовать население в создании и функционировании территориального общественного самоуправления на примере уже имеющихся объединений. Необходимо доносить населению информацию об успешно реализованных с помощью территориальных общественных самоуправлений проектах, в результате которых повышается уровень жизни и комфортности населения. Это позволит заинтересовать и привлечь большее количество активных граждан, заинтересованных в создании и функционировании территориального общественного самоуправления.

3. Недостаточность материально-технического обеспечения территориального общественного самоуправления – сущность данной проблемы в том, что территориальное общественное самоуправление это не коммерческая организация, для развития которой необходимы источники финансирования (либо добровольные взносы, либо финансовая поддержка муниципальных органов исполнительной власти). Для решения данной проблемы необходимо усовершенствования законодательной базы, а так же увеличение конкурсов, призовые места которых подразумевают финансовые гранты на развитие. Данные конкурсы должны быть заложены в программе развития Территориального общественного самоуправления.

4. Отсутствие четкого механизма взаимодействия территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления –

решение данной проблемы также очень важно, так как, во-первых, эти органы представляют интересы населения, во-вторых, они тесно взаимодействуют между собой. Отношения между этими структурами должны строиться на принципах взаимоконтроля, взаимопомощи, координации деятельности и объединения ресурсов. На данный момент в Севастополе этого взаимодействия нет. Для создания единого принципа взаимодействия необходимо налаживать двухстороннюю связь, ведь работа территориального общественного самоуправления и местного самоуправления при совместном грамотном функционировании дает максимально положительный результат.

Данные пути решения имеющихся проблем не представляют сложности, но должны быть реализованы. В противном случае в городе Севастополе положение с внедрением территориального общественного самоуправления не сможет развиваться и функционировать в полной мере.

Список источников:

1. ФЗ «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 №-7
2. ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 28 августа 1995 г. №154 - ФЗ
3. ФЗ «Об общих принципах организации территориального самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ
4. Закон Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым" // <http://rk.gov.ru>