

УДК 330.3

Виноградов Алексей Игоревич, аспирант ФГБУН «Вологодский научный центр Российской академии наук», г. Вологда, Россия

e-mail: aleksey@web-int.ru

УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКОЙ: СУЩНОСТЬ И АНАЛИЗ ТЕОРИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Аннотация: появление самостоятельности у регионов по вопросам социально-экономического развития обусловлено переходом к рыночной системе хозяйствования. В связи с этим, возрастает необходимость в эффективном управлении, осуществляемой органами региональной власти. Целью данного исследования является изучение подходов к понятиям «регион» и «региональная экономическая система», изучение сущности системы управления региональной экономикой, а также систематизация и анализ существующих теорий и школ регионального развития. В статье представлены различные подходы к определениям региона и региональной экономической системы. Отмечено, что экономическая система региона является основой его жизнедеятельности. Рассмотрены особенности управления региональной экономикой, которое включает в себя совокупность принципов, функций, форм и способов системного воздействия на экономические процессы в регионе. Отмечено, что эффективное управление экономикой региона обеспечивается наличием механизма управления. В статье также рассмотрены особенности и различные теории регионального развития. Выявлено, что ключевая роль в развитии системы управления региональной экономикой отводится инновациям. Отмечено, что на региональном уровне одним из главных условий успешной реализации инновационной деятельности выступает наличие у регионов финансовых ресурсов и финансовая поддержка государства.

Ключевые слова: регион, региональная экономическая система, управление экономикой региона, развитие, инновации.

Vinogradov A. I. graduate student Vologda Scientific Center of the Russian Academy of Sciences Vologda, Russia

e-mail: aleksey@web-int.ru

REGIONAL ECONOMY MANAGEMENT: ESSENCE AND ANALYSIS OF THEORIES OF REGIONAL DEVELOPMENT

Annotation: The emergence of independence in the regions on issues of socio-economic development is due to the transition to a market system of management. In this regard, there is a growing need for effective management carried out by regional authorities. The purpose of this study is to study approaches to the concepts of "region" and "regional economic system", to study the essence of the system of regional economy management, as well as to systematize and analyze existing theories and schools of regional development. The article presents various approaches to the definition of the region and the regional economic system. It is noted that the economic system of the region is the basis of its life. The features of the management of the regional economy, which includes a set of principles, functions, forms and methods of systemic impact on economic processes in the region, are considered. It is noted that effective management of the region's economy is ensured by the presence of a management mechanism. The article also discusses the features and various theories of regional development. It was revealed that the key role in the development of the regional economy management system is assigned to innovation. It is noted that at the regional level one of the main conditions for the successful implementation of innovative activities is the availability of financial resources in the regions and financial support from the state.

Key words: region, regional economic system, regional economic management, development, innovation.

Появление самостоятельности у регионов по вопросам социально-экономического развития обусловлено переходом к рыночной системе хозяйствования. В связи с этим, возрастает необходимость в эффективном управлении, осуществляемой органами региональной власти. Также в современных условиях социально-экономические процессы во многом определяются особенностями регионального развития, что актуализирует данные вопросы.

Целью данной статьи является изучение сущности управления региональной экономикой и особенностей развития данного процесса. В связи с этим, для определения основ управления на региональном уровне, необходимо изучить различные определения таких категорий, как «регион» и «региональная экономическая система». Также необходимо уделить внимание специфике управления региональной экономикой, провести систематизацию и анализ существующих теорий регионального развития.

Говоря о самом понятии региона, можно отметить, что наличие многообразия трактовок требует выявления ключевых особенностей, определяющих регион, прежде всего, как обособленный экономический субъект. Впервые в научной экономической литературе определение термина «регион» было дано Н.Н. Некрасовым. Под регионом предлагалось понимать значительную часть территории страны, характеризующейся в определенной степени однородными природными условиями и присущей ей характерной специализацией хозяйства, которая сформирована на основе слияния природно-географической и хозяйственной составляющих, обладающей в некотором уровне развитой социальной и производственной инфраструктурой [15]. Регион в данной трактовке определяется как часть экономического пространства определенного уровня.

Анализ работ ученых-регионалистов, таких, как Долятовский В.А., Гранберг А. Г., Бильчак В.С., Маршалова А. С., Гутман Г.В. и др. [3, 7, 8, 9, 14], позволяет выделить различные подходы к трактовке региона: географический, административно-территориальный, природный, этнический, экономический,

социальный, исторический и другие. По данной классификации при этом отмечаются различия территориальных границ регионов. Однако, не смотря на многообразие трактовок и подходов к определению термина «регион» в научной литературе, выделяются общие признаки – территория, специализация, экономические связи [10].

На сегодняшний день рассматриваемое понятие закреплено и в российском законодательстве. В основных положениях региональной политики в Российской Федерации, регион определяется частью территории государства, которая обладает единством природных, социально-экономических, национально-культурных и других условий. Регион рассматривается в границах территории субъекта либо как объединение территории нескольких субъектов Российской Федерации [16].

Изучая особенности региональной экономической системы, под регионом в данной статье рассматриваются субъекты Российской Федерации, так как они соответствуют признакам целостности и единства социально-экономических процессов, а также имеют полномочные органы власти и управления [17].

В научном сообществе общепринято признание системной сущности региона. В современных условиях социально-экономические процессы во многом определяются особенностями регионального развития, что актуализирует данные вопросы. В региональной экономике термин «региональная экономическая система» имеет ключевое значение и трактуется как совокупность определений, сформировавшихся в исследованиях современных экономических школ и направлений (табл. 1).

Таким образом, экономическая подсистема занимает ключевое место в системе региона и является основой его жизнедеятельности. Можно отметить, что она рассматривается как совокупность хозяйствующих субъектов различных экономических отраслей региона и экономических связей между ними.

Также необходимо уделить внимание управлению функционированием и развитием региональной многоуровневой системы, под которой будем

подразумевать субъект федерации, и специфике такого управления. Анализируя вопросы управления экономикой региона, особый научный интерес представляет модель, предложенная Ахтариевой Л.Г. [1], поскольку данная модель управления отражает его основные элементы и является актуальной для субъекта федеративного государства.

Таблица 1 – Некоторые определения понятия «Региональная экономическая система»

Формулировка понятия «Региональная экономическая система»	Автор
Региональная экономическая система отождествляется с категорией «экономическое пространство» и трактуется как территориальное образование с системой взаимосвязанных и взаимодействующих хозяйственных и социальных элементов, в том числе предприятий и организаций, городских и сельских населенных пунктов, транспортной и инженерной инфраструктуры и т.д.	А.Г. Гранберг
Региональная экономическая система определяется как народнохозяйственный комплекс, который формируется на основах межрегионального разделения труда и интеграции. Такая система имеет сложную структуры и разделяется на более простые элементы.	А.Н. Аюпов
Региональная экономическая система определяется как часть народнохозяйственного комплекса, базирующаяся на уникальных ресурсах и имеющая сложную структуру отношений между стейкхолдерами, основополагающими функциями которой выступают рациональное природопользование на основе учета местных особенностей.	А.И. Бородин, Н.Н. Киселева

Источники: [2, 4, 7].

Согласно данной модели, выделяются внешние факторы, оказывающие влияние на систему управления экономикой региона: изменяющиеся условия внешней среды, государственная социально-экономическая политика и государственное регулирование, достижения менеджмента, федеральные органы управления.

Управление экономикой региона включает совокупность принципов, функций, форм и способов системного воздействия на экономические процессы в регионе, обеспечивающих координацию хозяйственной деятельности, реализацию специфического потенциала, расширенное воспроизводство и обновление региональной экономики, нацеленных на рост качества жизни населения в соответствии с текущими общественными потребностями на основе объективного и рационального использования ресурсов с учетом территориальных факторов и особенностей.

Основными объектами управления являются социально-экономические процессы, отрасли региональной экономики, организации, компании, домашние хозяйства и др. Актуальные области воздействия в процессе управления региональной экономикой – структурные преобразования, инновационная активность, привлечение инвестиций, социальная поддержка и защита регионального сообщества.

Эффективное управление экономикой региона обеспечивается наличием механизма управления. Механизм управления экономикой региона – это осуществляемые региональными органами в определенной последовательности процедуры в процессах прямого (непосредственного) и косвенного воздействия (координации, стимулирования, регулирования) на условия жизнедеятельности регионального сообщества с помощью использования соответствующих методов и инструментов, обеспечивающих повышение эффективности региональной экономики. Он включает в себя процессы управления государственным сектором регионального хозяйства, координацию различных видов деятельности и процессов экономического развития региона, а также процесса рыночного стимулирования, регулирования и поддержки экономических агентов региона.

Таким образом, управлением региональной экономикой – это управление, осуществляемое органами региональной власти, главной целью которой является повышение уровня благосостояния населения, проживающего в данном регионе, рост экономического потенциала региона и улучшение качества жизни населения.

Региону, как и любой другой социально-экономической системе, свойственна динамика, развитие. С точки зрения региональной экономики под развитием понимается многогранный и многоплановый процесс, рассматриваемый преимущественно с подхода к совокупности различных социально-экономических целей, таких как рост доходов и производства, перемены в обществе, изменения традиций и привычек [13]. В работах Н.Д. Кондратьева, С. Ю. Глазьева, Г. Менша, Р. Солоу с научной точки зрения

убедительно обосновано положение о необходимости использования инноваций в целях обеспечения социально-экономического развития общества [6, 12, 20, 21].

Различные подходы к пониманию сущности регионального развития породили множество трудов, среди которых можно выделить несколько направлений и научных школ. На наш взгляд, наиболее полные классификации теорий регионального развития представлены в работах Ю.А. Гаджиева, В.В. Дорофиев и В.В. Лоскутовой, где авторы выделяют следующие направления:

1) неоклассические теории, базирующиеся на факторах производственного потенциала территории и пространственных факторах;

2) теории кумулятивного роста, состоящие из теорий размещения и региональных исследований;

3) новые теории регионального роста, акцентирующие возрастающий эффект от масштаба в условиях несовершенной конкуренции;

4) теории новых форм организации производства, которые разделяют на американскую, британскую и скандинавскую школы [5, 11]. В систематизированном виде данная классификация представлена в таблице 2.

Анализ данных направлений показывает, что некоторые модели регионального развития игнорируют необходимость внедрения инноваций в целях повышения конкурентоспособности региона. К «инновационным» относят теории кумулятивного направления и теории новых форм производства, суть которых заключается в том, что инновации и прогресс в технологиях становятся одним из факторов экономического и конкурентного регионального развития.

Однако необходимо отметить, что кумулятивное направление рассматривает преимущественно проблемы распространения, перемещения и диффузии инновационной активности. В рамках данного исследования, научный интерес представляют теории скандинавской школы, рассматривающие инновационную деятельность как ключевое условие экономического развития. Представителями скандинавской школы теорий

регионального развития являются норвежские ученые Б. Асхайм и А. Изаксен (теория региональной системы инноваций) и датские исследователи Б.-О. Лундваль и Б. Йонсон (теория экономики обучения и национальной системы инноваций).

Таблица 2 – Основные направления и школы регионального развития

Направления	Представители	
Неоклассические теории	Модель Дж. Бортса	
	Модель сходимости Р. Солоу и Т. Свана, Мэнкью – Ромера – Уэйла, Барро – Сала-и-Мартина	
	Теория Х. Зиберта	
	Модель Р. Холла и Ч. Джонса	
Кумулятивные теории	Базовая модель Г. Мордаля	
	Концепция «полюсов роста» Ф. Перу, Ж.Р. Будвилля, П. Потье, Х. Ласуэна	
	Модель совокупной причинной обусловленности и городской агломерации Х. Ричардсона	
	Теория «Центр-периферия» Дж. Фридмана	
	Модель «диффузии нововведения» Т. Хагерстранда, П. Хаггета	
	Теория «вулкана» Х. Хирша	
Новые теории	Базовые теории новой экономической географии: модели «потенциала рынка» Дж. Харриса, «базового мультипликатора» А. Преда, формализованные П. Кругманом теории Дж. Харриса и А. Преда	
	Модели новой экономической географии: модификация модели И. фон Тюнена М. Фуджитой и П. Кругманом, модель М. Фуджита и Т. Мори, модель циклического движения Э. Венаблеса, модель «мировой истории» Кругмана, Венаблеса и Пуго	
	Теория агломерации: модель П. Кругмана и П. Ромера, модель экономики двух регионов Р. Фиани, модель «ядро – периферия» Г. Мюрдаля и А. Хиршмана, А. Гильберта и Дж. Гатлера	
	Теория случайного роста: модель Дж. Эллисона и Е. Глейзера, Т. Холиса и Б. Стивенса, эмпирическая модель Д. Дэвиса и Д. Вайнштайна	
	Экономическая модель пространственных лагов Лунгэня Инна	
Теории новых форм организации производства	Американская школа: кластерные теории	Теория промышленных кластеров М. Портера
		Теории региональных кластеров М. Энрайта, С. Резенфельда, П. Маскелла, М. Лоренцена
		Теория «идеального» регионального кластера М. Сторпера
	Британская школа: теории	Эклектическая парадигма Дж. Даннинга
		Анализ цепочки накопления стоимости Р.

	конкурентоспособности	Каплински
		Концепция взаимодействия цепочки добавления стоимости и кластера Дж. Хамфри и Х. Шмитца
		Концепция технико-экономической парадигмы Дж. Фримэна
	Скандинавская школа: теории инноваций	Теория экономики обучения и национальной системы инноваций Б-О. Лундвала и Б. Йонсона
		Теория региональной системы инноваций Б. Айсхама и А. Изаксена

Источники: [5, 11]

Теория региональной инновационной системы норвежских исследователей трактует модель инноваций как интерактивную инновационную модель, в которой «знание является главным ресурсом, а обучение — главным процессом» [18]. То есть ключевая роль отводится процессу обучения, являющемуся основой развития конкурентных преимуществ регионов. Параметрами региональной инновационной системы являются: региональная структура управления, включающая административные элементы; совокупность частных и государственных институтов; специализация региона на производстве определенного ассортимента продуктов или услуг.

Теория экономики обучения и национальной системы инноваций в качестве ключевого условия регионального развития выделяет генерирование новых знаний и создание инноваций. Ученые приходят к выводу, что инновационный процесс аккумулируется и порождает появление значительных изобретений и технологий. Б-О. Лундвалем было выделено четыре элемента технологического развития [19]:

- 1) стационарная технология, использование которой является возможным строго в одном месте;
- 2) добавочная инновация, характерная преимущественно для малых экономик;
- 3) радикальная инновация, которая характерна для крупных государств, где барьерами для ускоренной адаптации являются большие расстояния;

4) технологическая революция, сопровождаемая сменой технико-экономической парадигмы в мировом хозяйстве.

Таким образом, обе рассмотренные теории инновационного развития скандинавской школы особое место выделяют внедрению инноваций и процессам обучения, а также поддержке регионального сообщества со стороны региональных властей по обеспечению постоянного процесса обучения для повышения их конкурентоспособности и развития.

Учитывая в данной статье рассмотренные вопросы и соглашаясь с позицией авторов выделенного направления регионального развития, можно сделать вывод о необходимости создания и внедрения инноваций в целях развития региональной экономической системы. Одним из главных условий успешной реализации инновационной деятельности выступает наличие у регионов финансовых ресурсов и финансовая поддержка государства. Вложения в новые знания, инструменты, технологии и передовые достижения менеджмента позволяют не только обеспечивать экономическое развитие, но и повышать эффективность процессов и функций регионального управления.

Таким образом, на данном этапе исследования была предпринята попытка изучить сущность управления региональной экономикой, проведена систематизация и анализ теорий регионального развития, а также определена роль инноваций в данных процессах. В дальнейшем планируется изучение различных классификаций факторов регионального развития и выявление особенностей управления региональной экономикой в условиях цифровизации.

Список литературы

1. Ахтариева Л.Г. Методология и практика организационно-институционального развития системы управления экономикой региона: Монография. М.: Изд-во «Палеотип», 2010. 212 с.
2. Аюпов, А.Н. Региональная экономика. Бишкек: Изд-во КРСУ, 2015. С. 121.

3. Бильчак В.С., Захаров В.Ф. Региональная экономика: монография / под ред. В.С. Бильчака. Калининград, 1998. 316 с.
4. Бородин А.И., Киселева Н.Н. Региональные экономические системы и их устойчивость // Вестник Удмуртского ун-та. 2011. № 4. С. 4.
5. Гаджиев Ю.А. Зарубежные теории регионального экономического роста и развития // Экономика региона. 2009. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnye-teorii-regionalnogo-ekonomicheskogo-rosta-i-razvitiya> (дата обращения: 04.09.2020).
6. Глазьев С.Ю. Теория долгосрочного технико-экономического развития. М.: Изд-во: ВлаДар, 1993. 310 с.
7. Гранберг А. Г. Основы региональной экономики: Учебник для вузов. 2-е изд. М: ГУ ВШЭ, 2001. 495 с.
8. Гутман Г.В., Мироедов А.А., Федин С.В. Управление региональной экономикой. М.: Финансы и статистика, 2001. 176 с.
9. Долятовский В.А. Зарубежный опыт комплексного развития регионов // Регионология. 1994. № 2–3. С. 149–156.
10. Доронина Фарида Хаметовна Современные подходы к определению понятия «Регион» // Вестник Московского университета имени С.Ю. Витте. Серия 1: Экономика и управление. 2016. №1 (16). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennyye-podhody-k-opredeleniyu-ponyatiya-region-1> (дата обращения: 04.09.2020).
11. Дорофиенко В.В., Лоскутова В.В. Теории регионального развития // Менеджер. Донецк. 2018. с. 12-20.
12. Кондратьев Н.Д. Избранные сочинения / Ред. колл. Л.И. Абалкин [и др.]; Сост. В.М. Бондаренко, В.В. Иванов, С.Л. Комлев [и др.]. М.: Экономика, 1993. 543 с.
13. Кудрявенкова О.Л. Тенденции и закономерности условий функционирования региональных социально-экономических систем. Тольятти, 2013. 70 с.

14. Маршалова А.С., Новоселов А.С. Основы теории регионального воспроизводства. Новосиб. гос. акад. экономики и упр. М.: Экономика, 1998. 192 с.
15. Некрасов Н. Н. Региональная экономика. М.: Экономика, 1975.
16. Указ Президента РФ от 03.06.1996 № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.06.1996. N 23. ст. 2756.
17. Ускова Т.В. Управление устойчивым развитием региона: монография. Вологда: ИСЭРТ РАН, 2009. 355 с.
18. Asheim B., Isaksen A. Location, agglomeration and innovation: towards regional innovation systems in Norway / STEP-reoport. Oslo: STEP-group, 1996.
19. Lundvall B.-A. National Systems of Innovation. Towards a Theory of Innovation and Interactive Learning / London: Pinter, 1992.
20. Mensch G. Stalemate in technology: Innovations overcome the depression / Cambridge, Massachusetts, 1979.
21. Solow R.M. Technical Change and the Aggregate Production Function // The Review of Economics and Statistics. 1957. № 3. P. 312-320.