

УДК 334.021

Багдасарова Рузана Ашотовна, студентка 3 курса Факультета социальных наук и массовых коммуникаций, Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

e-mail: bagdasarova.ruzana@mail.ru

Научный руководитель: Немцев Александр Викторович, кандидат социологических наук, доцент Департамента политологии, Финансовый университет при Правительстве РФ, г. Москва, Россия

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА НЕКОММЕРЧЕСКОГО СЕКТОРА В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ (2017-2019 гг.): АНАЛИЗ СИСТЕМЫ НКО

Аннотация: в статье рассматривается современная система поддержки некоммерческого сектора в Пензенской области в период с 2017 по 2019 гг. На основе анализа позиций региона в рейтинге поддержки социально ориентированных НКО, подготовленном Министерством экономического развития РФ, данных по участию НКО в конкурсах Фонда Президентских грантов и конкурсах на региональном уровне, автором выявлены ключевые проблемы развития НКО в Пензенской области, а также разработаны рекомендации по совершенствованию системы государственной поддержки некоммерческого сектора в данном регионе.

Ключевые слова: некоммерческий сектор, государственная поддержка НКО, гражданское общество, демократия, гранты.

Bagdasarova Ruzana Ashotovna, 3rd year student of The Faculty of Social Sciences and Mass Communications, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

e-mail: bagdasarova.ruzana@mail.ru

Scientific adviser: Nemtsev Aleksandr Viktorovich, PhD in Sociological Sciences, Associate Professor of the Department of Political Science, Financial University under the Government of the Russian Federation, Moscow, Russia

STATE SUPPORT FOR THE NON-PROFIT SECTOR IN THE PENZA REGION (2017-2019): ANALYSIS OF THE NPO SYSTEM

Abstract: The article examines the modern support system for the non-profit sector in the Penza region in the period from 2017 to 2019. Based on the analysis of the region's positions in the rating of support for socially oriented NPOs prepared by the Ministry of Economic Development of the Russian Federation, data on the participation of NPOs in competitions of the Presidential Grants Fund and competitions at the regional level, the author identified key problems in the development of NPOs in the Penza region, as well as made recommendations for improvement system of state support for the non-profit sector in the region.

Keywords: non-profit sector, state support of NPOs, civil society, democracy, grants.

Современный некоммерческий сектор как важнейший механизм реализации принципов демократии и гражданского общества – система официально оформленных гражданских объединений, самоуправляемых и относительно независимых от государственных органов власти некоммерческих организаций. Некоммерческие организации (НКО) выполняют своего рода роль индикатора уровня развития общества, региона, всего государства в целом, выражая наличие и остроту актуальных общественных проблем.

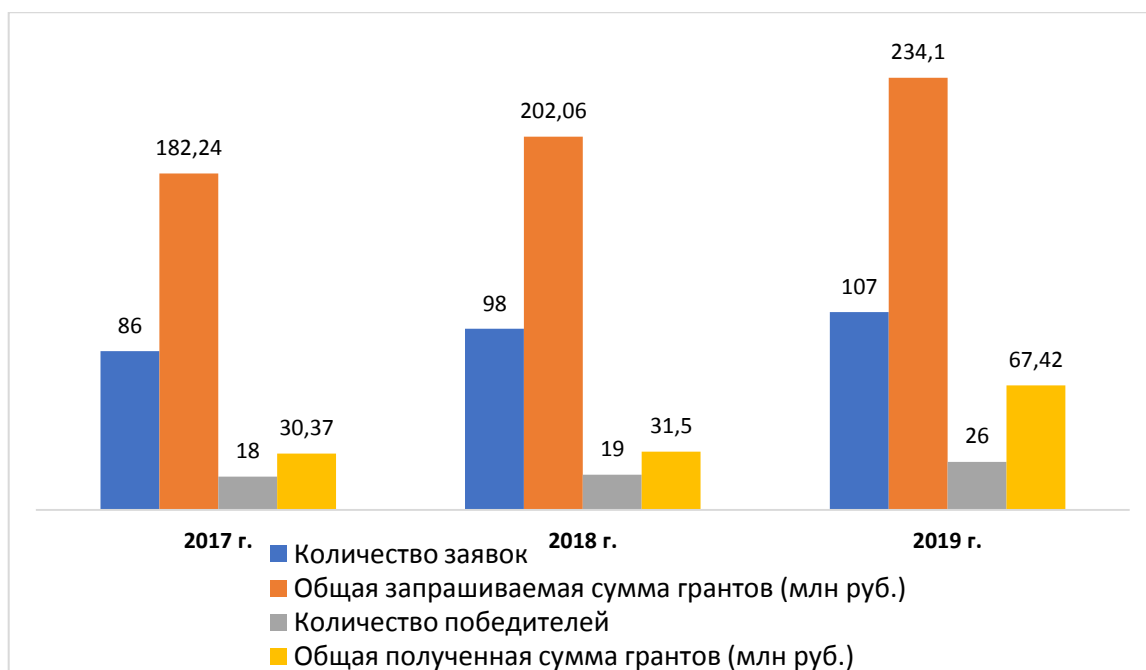
Некоммерческий сектор в Пензенской области на современном этапе развития в целом сформировался как реально действующий и развивающийся в динамике третий сектор. Региональные некоммерческие организации активно взаимодействуют с властными и бизнес-структурами, обществом. Выделяется и

высокое разнообразие организационно-правовых форм НКО, действующих в регионе: это и различные общественные объединения, и благотворительные фонды, ассоциации и союзы, религиозные объединения и иные формы НКО. Партнерство органов государственной власти и некоммерческих организаций в решении общественных проблем определяет их эффективное взаимодействие и ключевым образом влияет на выработку социально значимых проектов.

В рейтинге субъектов РФ по активности поддержки НКО, подготовленном Министерством экономического развития РФ, Пензенская область сохраняет стабильную позицию в 2017-2019 гг., занимая достойную позицию кандидата на лидерство (2017 г. – кандидат на лидерство (28 место), 2018 г. – регион со средним уровнем (34 место), 2019 г. – кандидат на лидерство (32 место) [2]. Перемещение в список «регионов со средним уровнем» в 2018 г. в целом не связано с колебаниями во внутривнутриполитической обстановке в области (И. А. Белозерцев сохраняет губернаторство с 2015 г., отсутствует смена политических элит, несущественно увеличиваются объемы региональной финансовой поддержки НКО и др.), это – результат совершенствования государственной поддержки некоммерческого сектора в других регионах (Ростовская область, Магаданская область и др.).

Фонд Президентских грантов, учрежденный семи крупными НКО, являвшимися ранее грантовыми операторами, был создан в 2017 г. в рамках масштабной реформы поддержки некоммерческого сектора [1]. Так, организации, представляющие Пензенскую область, демонстрируют устойчивый рост активности в грантовых конкурсах Фонда Президентских грантов (увеличивается и количество заявок НКО в Фонд Президентских грантов, и количество победителей; увеличивается также как общая запрашиваемая сумма грантов, так и общая полученная сумма грантов) [3]. На *Рис 1.* отчетливо видна тенденция увеличения общей полученной суммы грантов: в 2019 г., по сравнению с 2018 г., она увеличилась более чем в 2 раза (с 31,5 млн руб. до 67,42 млн руб.).

Среди наиболее популярных направлений заявок среди некоммерческих организаций Пензенской области выделяются такие направления как охрана здоровья граждан и пропаганда здорового образа жизни, социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан, сохранение исторической памяти, развитие институтов гражданского общества. При этом стоит отметить низкую заинтересованность некоммерческого сектора в долгосрочных проектах, направленных на развитие институтов гражданского общества и поддержку проектов в области науки, образования и просвещения. Кроме того, региональные НКО за 2017-2019 гг. не подавали заявок на получение грантов, направленных на поддержку молодых талантов, что свидетельствует о том, что в регионе слабо реализуется молодежная политика, направленная на развитие потенциала молодого поколения.



*Рис. 1. Поддержка НКО по линии Фонда Президентских грантов (2017-2019 гг.)**

Развитие гражданского общества в РФ и демократизация общественной и политической жизни предполагает вовлечение всего комплекса институтов гражданского общества в систему принятия государственных решений. В связи

* Составлено автором по данным официального сайта Фонда президентских грантов // URL: <https://президентскиегранты.рф> (дата обращения: 01.12.2020).

с этим, анализ лоббистского потенциала НКО представляет из себя актуальную проблему исследования.

Из *Табл. 1.* видно, что четыре получателя наибольших грантов по линии Фонда президентских грантов получили гранты повторно в период с 2017-2019 гг. Учредителем АНО содействия социальной адаптации личности «Квартал Луи» является М. А. Львова-Белова, сенатор РФ – представитель от Правительства Пензенской области с 2020 г., член Общественной палаты РФ в 2017-2019 гг. Одним из учредителей Пензенского регионального общественного благотворительного фонда «Гражданский союз» является депутат Пензенской городской Думы четвертого созыва А. С. Сейнов, а руководителем Пензенского областного отделения Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество» является И. В. Пантюшков - член Общественного совета различных ведомств (Государственной инспекции, Минлесхоза по Пензенской области, Управления культуры г. Пензы), что указывает на высокий уровень аффилированности региональных НКО с органами государственной власти. Лишь один крупный грантополучитель АНО «Творческое объединение «ПензаХобби» получает свое развитие как самостоятельная организация, которая была создана на основе популярного сайта, посвященного рукоделию и хобби.

Стоит отметить, что каждая из представленных НКО ведет открытую общественную деятельность, у каждой организации отслеживается высокая представленность в социальных сетях. Несмотря на лоббистский потенциал НКО, связанный с тесным взаимодействием с властными структурами, все организации являются работающим механизмом реализации социально значимых проектов, что позволяет говорить о том, что система государственной поддержки некоммерческого сектора в Пензенской области достаточно эффективна.

Табл. 1. Топ крупных грантополучателей по линии Фонда Президентских грантов и полученные суммы грантов (2017-2019 гг.)*

Грантополучатель	Направление проекта	Полученная сумма гранта в 2017 г.	Полученная сумма гранта в 2018 г.	Полученная сумма гранта в 2019 г.
АНО содействия социальной адаптации личности «Квартал Луи»	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	3.000.000 руб.	6.717.300 руб.	17.787.960 руб.
Пензенский региональный общественный благотворительный фонд «Гражданский союз»	Развитие институтов гражданского общества	7.858.123 руб.	-	4.254.352 руб.
Пензенское областное отделение Всероссийской общественной организации «Русское географическое общество»	Сохранение исторической памяти	2.995.400 руб.	3.034.537 руб.	-
АНО «Творческое объединение «ПЕНЗАХОББИ»	Социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан	-	6.269.474,50 руб.	11.271.112 руб.

При этом, важно понимать, что государственная поддержка НКО не ограничивается лишь грантами Президента. Нельзя не отметить, что в Пензенской области реализуется государственная программа «Региональная политика, развитие гражданского общества в Пензенской области на 2014 – 2022 годы», которая провозгласила одной из своих ключевых целей оказание финансовой поддержки социально ориентированным НКО за счет средств бюджета региона на конкурсной основе, то есть, таким образом, подчеркивается важность проведения региональных конкурсов поддержки некоммерческого сектора.

* Составлено автором по данным официального сайта Фонда президентских грантов // URL: <https://президентскиегранты.рф> (дата обращения: 01.12.2020).



Рис. 2. Поддержка НКО по линии региональных конкурсов поддержки (2017-2019 гг.)*

Анализ проведенных конкурсов на региональном уровне позволил зафиксировать повышенный интерес власти к взаимодействию с некоммерческими организациями (Рис. 2). Помимо увеличения общей суммы поддержки по региональным конкурсам, выявлено увеличение участников и победителей в 2018 г. в сравнении с 2017 г. (117 участников в 2017 г. и 157 участников в 2018 г.; 46 победителей в 2017 г. и 62 победителя в 2018 г.), но при этом сокращение участников и победителей в 2019 г., по сравнению с 2018 г. (101 участник, 47 победителей). Это связано в том числе и с тем, что в 2017 и 2018 гг. проводилось два региональных конкурса поддержки НКО, а в 2019 г. – один. Однако, средняя сумма регионального гранта при этом в 2019 г. достигла максимальной отметки – 176 тыс. рублей [4].

В результате проведенного нами анализа можно выделить следующие ключевые проблемы развития НКО в Пензенской области:

1. Недостаточная координация взаимодействия НКО между собой стала следствием отсутствия единой стратегии во взаимодействии с властью организаций, обслуживающих одно проблемное поле;

* Составлено автором по данным официального сайта Гранты Правительства Пензенской области для СО НКО // URL: <https://grants.pnzreg.ru/> (дата обращения: 01.12.2020)

2. Высокий уровень аффилированности НКО с политическими элитами региона среди получивших наибольшие гранты приводит к невозможности самостоятельных организаций реализовывать социально значимые проекты с достаточными на это суммами, либо вовсе становиться победителями;

3. Боязнь автономных некоммерческих организаций сотрудничать с органами власти приводит к отсутствию опыта реализации крупномасштабных социально значимых проектов общественными организациями.

На основе полученных данных, автором были разработаны рекомендации по развитию системы государственной поддержки НКО в Пензенской области:

1. Сделать акцент на информационную открытость для выстраивания эффективного диалога между государством и НКО как на федеральном, так и региональном уровне (подача заявки на региональный грант через электронные ресурсы, информирование НКО о государственной поддержке через социальные сети и др.);

2. Продолжить активное внедрение региональных конкурсов;

3. Содействовать выходу СО НКО на рынок социальных услуг, укрепляя тем самым их экономическую силу (например, путем предоставления им доступа к бюджетным средствам, которые выделяются на оказание социальных услуг населению);

4. Поддерживать некоммерческий сектор в реализации наиболее актуальных общественных проектов, совершенствуя в том числе общественный контроль и независимую оценку качества оказания социальных услуг;

5. Развивать меж- и внутрисекторное взаимодействие путем привлечения СО НКО в деятельность региональных органов исполнительной власти, а также развития партнерских взаимоотношений местных сообществ;

6. Повышать доверие общества к деятельности некоммерческого сектора путем распространения материалов о деятельности некоммерческого сектора в средствах массовой информации (СМИ) и проведения регулярных исследований в сфере НКО.

Список использованных источников:

1. Немцев А. В. Некоммерческие организации регионов России как субъект общественной дипломатии // Власть. – 2018. – № 2. – С 64 – 67.
2. Официальный сайт Министерства экономического развития РФ. Рейтинг субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СО НКО за 2017, 2018 и 2019 гг. // <https://www.economy.gov.ru/> (дата обращения: 01.12.2020).
3. Официальный сайт Фонда президентских грантов // URL: <https://президентскиегранты.рф> (дата обращения: 01.12.2020).
4. Гранты Правительства Пензенской области для СО НКО // URL: <https://grants.pnzreg.ru/> (дата обращения: 01.12.2020).